



## *Elektronisch* **Gemeenteblad**

Deze berichten staan op [www.veendam.nl/gemeentebblad](http://www.veendam.nl/gemeentebblad)  
**Week 26 24 juni 2014 nummer 26**

## Officiële bekendmakingen

In voorliggend document vindt u de Gemeenteberichten van de gemeente Veendam. Dit zijn bekendmakingen van (ontwerp-) besluiten die de gemeente verplicht is te publiceren. Het gaat bijvoorbeeld om aanvragen van vergunningen, vergaderingen van de gemeenteraad, verordeningen en meldingen.

Het Elektronisch Gemeenteblad verschijnt wekelijks op dinsdag op [www.veendam.nl](http://www.veendam.nl).

### **Bekendmakingen per e-mail**

Naast het gemeentebblad kunt u zich ook abonneren op de wettelijke bekendmakingen via [overheid.nl](http://overheid.nl). U vindt dan de wettelijke bekendmakingen over uw directe woonomgeving in uw e-mail.

**De volgende uitgave is op 1 juli 2014.**

### **Pagina 2**

Omgevingsvergunning

Omgevingsvergunning  
(uitgebreid)

### **Pagina 3**

Wet milieubeheer

Activiteiten  
en evenementen

### **Pagina 4**

Verhuisd naar Onbekend adres

Beleidsregels maatwerk  
bestuurlijke boete

Beleidsregels maatwerk  
bestuurlijke boete WWB/Bbz 2004,  
IOAW en IOAZ gemeente Veendam  
2014

### **Pagina 10**

Raadsvergadering

Openingstijden  
gemeentehuis

### **Pagina 12**

Adressen en overige gegevens



## Gemeenteberichten

### Omgevingsvergunning

Wilt u in of om uw woning of bedrijf gaan bouwen, verbouwen, slopen, installeren? Of iets anders in uw woonomgeving veranderen, zoals een boom kappen of een inrit aanleggen? Dan heeft u in veel gevallen een vergunning nodig.

#### Wanneer heeft u een vergunning nodig?

Op [www.omgevingsloket.nl](http://www.omgevingsloket.nl) kunt u een vergunningcheck doen. U ziet dan of u een omgevingsvergunning moet aanvragen óf een melding moet doen.

#### Vergunning aanvragen?

U kunt op [www.omgevingsloket.nl](http://www.omgevingsloket.nl) ook meteen uw vergunning aanvragen. U kunt het aanvraagformulier printen en met pen invullen of meteen digitaal invullen en versturen. Of u kunt de gemeente vragen u een aanvraagformulier toe te sturen.

#### Beslissing of u een vergunning krijgt

De omgevingsvergunning heeft twee procedures waarin de gemeente beslist of u een vergunning krijgt: de reguliere procedure en de uitgebreide procedure. Voor de reguliere procedure geldt dat de gemeente binnen acht weken na ontvangst van uw aanvraag moet beslissen of u een vergunning krijgt of niet. De gemeente kan dit eenmalig met zes weken verlengen. Beslist de gemeente dan nog niet, dan wordt de vergunning automatisch (van rechtswege) verleend.

Voor ingewikkelde aanvragen geldt de uitgebreide procedure. Hierbij moet de gemeente binnen 26 weken beslissen. Ook dit kan de gemeente met zes weken verlengen. Bij deze procedure kan de vergunning daarna echter niet automatisch (van rechtswege) worden verleend.

#### Bezwaar en beroep reguliere procedure

Belanghebbenden die het niet eens zijn met de beslissing op uw vergunningaanvraag, kunnen bezwaar maken bij de gemeente. Het bezwaarschrift moet binnen zes weken na de verzenddatum van de brief waarin het besluit staat, ingediend zijn bij de gemeente. Tegen de beslissing op dit bezwaarschrift, kan beroep worden ingesteld bij de bestuursrechter. In sommige gevallen kan rechtstreeks beroep worden ingesteld bij de bestuursrechter.

#### Aanvragen omgevingsvergunningen

Burgemeester en wethouders van de gemeente Veendam maken bekend dat zij in de afgelopen periode de volgende aanvraag voor een omgevingsvergunning hebben ontvangen:

Voor : het plaatsen van een dakkapel  
Locatie : Marne 29, 9642 JX Veendam  
Datum ontvangst : 12 juni 2014 (V2014.129)

#### Verleende omgevingsvergunningen (reguliere procedure)

Burgemeester en wethouders van de gemeente Veendam maken bekend dat zij in de afgelopen periode de volgende omgevingsvergunning hebben verleend:

#### Verzonden op 19 juni 2014

Voor : het kappen van 21 bomen  
Locatie : Havenstraat 3 en 5, 9641 BP Veendam  
Datum besluit : 17 juni 2014 (V2014.091)

#### Buiten behandeling stellen omgevingsvergunning

Burgemeester en wethouders van de gemeente Veendam maken bekend dat zij in de afgelopen periode de volgende omgevingsvergunning hebben verleend:

#### Verzonden op 16 juni 2014

Voor : het kappen van een boom  
Locatie : Delf 61, 9642 JJ Veendam  
Datum besluit : 12 juni 2014 (V2014.103)

### Omgevingsvergunning (uitgebreid)

Burgemeester en wethouders van Veendam maken bekend dat zij in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een omgevingsvergunning hebben verleend aan:

- het mogen voortzetten van een bestaand tijdelijk bedrijf en dit uit te breiden op het perceel Ommelanderswijk 323, 9644 TK Veendam

De definitieve beschikking is niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerp. De beschikking en de bijbehorende stukken kunt u vanaf donderdag 26 juni 2014 tot donderdag 7 augustus 2014 inzien in het gemeentehuis op werkdagen tijdens kantooruren en buiten kantooruren volgens telefonische afspraak, tel. 0598 - 65 22 22.

#### Beroep

Tegen deze beschikking kan binnen zes weken na de eerste dag van ter inzage legging beroep worden ingesteld door de aanvrager, adviseurs, degenen die in een eerdere fase zienswijzen naar voren hebben gebracht en belanghebbenden die aantonen dat zij redelijkerwijs niet in staat zijn geweest zienswijzen in te brengen.



De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken.

Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend bij de Rechtbank Noord-Nederland locatie Groningen, (Postbus 150, 9700 AD Groningen). U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/> bestuursrecht. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD of eHerkening). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Tegen de beslissing van de rechter kan eventueel nog beroep worden ingesteld bij de Raad van State. Ieder die beroep instelt kan vragen haar/zijn persoonlijke gegevens niet bekend te maken.

#### **Voorlopige voorziening**

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van de beschikking niet. Als u vindt dat u hierdoor in uw belangen wordt geschaad, kunt u een voorlopige voorziening vragen bij de President van de Rechtbank Noord-Nederland locatie Groningen (Postbus 150, 9700 AD Groningen). Als u zo'n verzoek indient moet u tegelijkertijd een beroepschrift indienen. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

## **Wet Milieubeheer**

Burgemeester en wethouders van Veendam maken bekend dat in het kader van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) de onderstaande melding is ontvangen van:

- Stichting Het Mosterdzaad, voor het oprichten van een inrichting op het perceel Wildervanksterdallen 16, 9648 TD Wildervank.

De melding ligt van donderdag 26 juni 2014 tot donderdag 7 augustus 2014 ter inzage in het gemeentehuis op werkdagen tijdens kantooruren en buiten kantooruren volgens telefonische afspraak, tel. 0598 65 22 22.

## **Activiteiten en evenementen**

#### **Aanvraag**

Op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening dient voor het houden van een evenement schriftelijk een vergunning te worden aangevraagd bij de gemeente. Het verzoek dient minimaal acht weken voor het tijdstip waarop de vergunning benodigd is bij de gemeente te worden ingediend. Voor kleinschalige activiteiten kan worden volstaan met een melding. Deze melding 'klein evenement' dient minimaal drie weken van tevoren bij de gemeente te worden ingediend.

#### **Zienswijzen en bezwaren**

Binnen twee weken na bekendmaking van de aanvraag kunnen belanghebbenden schriftelijk hun zienswijze naar voren brengen. Gedurende die termijn kunnen op het gemeentehuis de aanvragen worden ingezien. Binnen zes weken na de dag van bekendmaking van de beslissing kan schriftelijk bezwaar worden gemaakt bij het bestuursorgaan dat de beslissing heeft genomen.

#### **Informatie**

Voor meer informatie en/of schriftelijke reacties (zienswijzen) kunt u zich wenden tot de gemeente Veendam.

#### **Melding**

- 2 juli 2014 - briefnummer 201412771- voor het houden van een pleinfest van 16.30 uur tot 19.30 uur aan het schoolplein van de Mgr. Bekkerschool.

#### **Aanvragen**

- 12 juli 2014 - briefnummer 201412456 - voor het organiseren van een 'Sprookjesdag' van 13.00 uur tot 17.00 uur in het centrum van Veendam;
- 23 augustus 2014 - briefnummer 201411451- voor het organiseren van een hardloopwedstrijd 'Sightseeing Run Veendam' van 13.00 uur tot 15.00 uur, start en finish op het Museumplein te Veendam;
- 28 juni 2014 - briefnummer 201411973 - voor het organiseren van een sportieve middag voor de buurtbewoners van de Zeestratenwijk van 13.00 uur tot 16.00 uur op het plein Straat Soenda te Veendam;
- 28 juni 2014 - briefnummer 201412227- voor het organiseren van een Beachvolleybal Veendam Open 2014 van 09.00 tot 22.00 uur op het strand in Borgerswold te Veendam;



- 30 augustus 2014 - briefnummer 201412455 - voor het organiseren van 'Livin Statues' van 13.00 uur tot 17.00 uur in het centrum van Veendam;
- 27 september 2014 - briefnummer 201412454 - voor het houden van 'Streektoaldag' van 12.00 uur tot 17.00 uur in het centrum van Veendam;

#### Verleende vergunningen:

- 5 juli 2014 - briefnummer 201412465 - voor het organiseren van het muziekevenement 'Night of the Guitars' van 12.00 uur tot 23.30 uur op het Museumplein te Veendam;

## Verhuisd naar Onbekend adres

De onderstaande personen wonen niet meer op het adres in de gemeente Veendam waar ze volgens de wet BRP (Basisregistratie Personen) staan ingeschreven. Het college van burgemeester en wethouders van Veendam maakt bekend het van plan is de volgende personen ambtshalve over te schrijven naar adres onbekend met ingang van 24 juni 2014:

Y. Chen, geboren op 02-10-1975  
D. Fial, geboren op 29-06-1986  
M. Wever, geboren op 19-02-1989  
J. van der Laan, geboren op 24-02-1989  
K.A. Sabev, geboren op 17-09-1976  
G.O. Voronina, geboren op 09-07-1979  
D.M. Vorornin, geboren op 19-07-2001  
L. Vávrová, geboren op 20-08-1985  
W. Wu, geboren op 01-10-1987

#### Zienswijze

Voordat de gemeente u ambtshalve gaat uitschrijven naar 'onbekend' geven wij u op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) de gelegenheid om binnen vier weken na deze publicatie uw zienswijze bij ons kenbaar te maken. Vernemen wij niets van u dan wordt u vier weken na deze publicatie uitgeschreven naar 'land onbekend' met ingang van 24 juni 2014.

## Beleidsregels maatwerk bestuurlijke boete

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Veendam hebben op 16 juni 2014 besloten om de beleidsregels 'Beleidsregels maatwerk bestuurlijke boete WWB/Bbz 2004, IOAW en IOAZ gemeente Veendam 2014' vast te stellen. Deze regels geven nadere invulling aan de bevoegdheden die de gemeente heeft om (meer) maatwerk te bieden in het huidige handhavingbeleid, waarbij rekening is gehouden met de rechtszekerheid bij gelijksoortige gevallen. Dit collegebesluit treedt in werking op 1 april 2014.

## Beleidsregels maatwerk bestuurlijke boete WWB/Bbz 2004, IOAW en IOAZ gemeente Veendam 2014

### HOOFDSTUK 1 ALGEMEEN

#### Artikel 1. Begripsbepalingen

1. Alle begrippen die in deze beleidsregels worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Wet werk en bijstand (WWB), het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (Bbz), de Wet Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW), de Wet Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ), de Wet Structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen (Suwi) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).
2. In deze beleidsregels wordt verstaan onder:
  - het college*: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Veendam;
  - belanghebbende*: degene wiens belang rechtstreeks bij het besluit is betrokken als genoemd in artikel 1:2 Awb;
  - uitkering*: de door het college verleende (bijzondere) bijstand in het kader van de WWB of de uitkering voor levensonderhoud in het kader van de Bbz 2004;
  - inkomensvoorziening*: inkomensvoorziening ingevolge de IOAW of IOAZ;
  - inlichtingenplicht*: verplichting genoemd in artikel 17, eerste lid WWB, artikel 13, eerste lid van de IOAW/IOAZ en artikel 30c, tweede en derde lid van de Wet Suwi;
  - boete*: bestuurlijke boete genoemd in artikel 18a van de WWB en in artikel 20a van de IOAW/IOAZ;



*nulfraude*: schending van de inlichtingenplicht waarbij geen sprake is van teveel of ten onrechte verstrekte uitkering/inkomensvoorziening;

*benadelingsbedrag*: bedrag dat als gevolg van het niet of niet behoorlijk nakomen van de verplichting, bedoeld in artikel 17, eerste lid van WWB dan wel artikel 13, eerste lid van de IOAW/IOAZ, of de verplichtingen, bedoeld in artikel 30c, tweede en derde lid van de Wet Suwi ten onrechte of tot een te hoog bedrag aan uitkering/inkomensvoorziening is ontvangen.

### **Artikel 2. Algemene bepaling wettelijke bevoegdheid**

Het college maakt gebruik van de bevoegdheid tot:

- a. het volstaan met het geven van een schriftelijke waarschuwing, op grond van artikel 18a, vierde lid van de WWB en artikel 20a, vierde lid van de IOAW/IOAZ;
- b. het verlagen van de bestuurlijke boete bij verminderde verwijtbaarheid, op grond van artikel 18a, zevende lid onder a van de WWB en artikel 20a, zevende lid onder a van de IOAW/IOAZ;
- c. het afzien van het opleggen van een boete indien daarvoor dringende redenen aanwezig zijn, op grond van artikel 18a, zevende lid onder b van de WWB en artikel 20a, zevende lid onder b van de IOAW/IOAZ.

### **Artikel 3. Algemene uitgangspunten bij het bepalen van de verwijtbaarheid**

1. Het college deelt bij de toekenning van een uitkering aan de belanghebbende mee welke feiten en omstandigheden hij spontaan aan het college moet melden. Het college gaat er dan ook, tenzij bijzondere omstandigheden op het tegendeel wijzen, steeds van uit dat het de belanghebbende redelijkerwijs duidelijk kan zijn dat deze feiten en omstandigheden van invloed kunnen zijn op de uitkering;
2. Van een belanghebbende kan een redelijke inspanning worden gevergd om op de hoogte te raken van feiten en omstandigheden bij anderen die van invloed kunnen zijn op zijn uitkering/inkomensvoorziening. Het enkele feit dat die ander de belanghebbende niet spontaan van een relevante omstandigheid op de hoogte heeft gesteld, impliceert niet dat het niet melden daarvan niet of slechts in verminderde mate aan de belanghebbende kan worden verweten.
3. Ontbreekt iedere vorm van verwijtbaarheid dan wordt op grond van artikel 5:41 Awb afgezien van het opleggen van een boete of het geven van een schriftelijke waarschuwing.

## **HOOFDSTUK 2 VERWIJTBAAARHEID BIJ OPLEGGEN BOETE**

### **Artikel 4. Het ontbreken van verwijtbaarheid**

Indien de belanghebbende het niet nakomen van een verplichting niet kan worden verweten omdat hij op het moment dat hij aan zijn verplichting moest voldoen verkeerde in onvoorziene en ongewenste omstandigheden die niet tot het normale levenspatroon behoren en die het de belanghebbende feitelijk onmogelijk maakten om aan zijn verplichtingen te voldoen, is er geen sprake van verwijtbaarheid.

### **Artikel 5. Schriftelijke waarschuwing**

In plaats van een boete wordt een schriftelijke waarschuwing gegeven als de schending van de inlichtingenplicht niet heeft geleid tot het ten onrechte of tot een te hoog bedrag aan verstrekte uitkering of inkomensvoorziening.

### **Artikel 6. Verminderde verwijtbaarheid**

1. De mate waarin de schending van de inlichtingenplicht de belanghebbende kan worden verweten, wordt beoordeeld naar de omstandigheden waarin de belanghebbende verkeerde op het moment waarop hij zijn verplichting had moeten nakomen.
2. Bij de beoordeling van de mate waarin de gedraging aan de belanghebbende kan worden verweten leiden de criteria op grond van artikel 2a, tweede lid van het Boetebesluit sociale zekerheidswetten in ieder geval tot verminderde verwijtbaarheid, indien:
  - a. de belanghebbende verkeerde in onvoorziene en ongewenste omstandigheden, die niet tot het normale levenspatroon behoren en die hem weliswaar niet in de feitelijke onmogelijkheid brachten om aan de inlichtingenplicht te voldoen, maar die emotioneel zo ontwrichtend waren dat hem niet volledig valt toe te rekenen dat de inlichtingen niet tijdig of volledig zijn verstrekt;
  - b. de belanghebbende verkeerde in een zodanige geestelijke toestand dat hem de overtreding niet volledig valt aan te rekenen;
  - c. de belanghebbende heeft wel inlichtingen verstrekt, die echter onjuist of onvolledig waren, maar uit eigen beweging alsnog de juiste inlichtingen verstrekt voor dat de overtreding is geconstateerd, tenzij de belanghebbende deze inlichtingen heeft verstrekt in het kader van toezicht op de naleving van de inlichtingenplicht;
3. Onverminderd het gestelde in artikel 2a, tweede lid van het Boetebesluit sociale zekerheidswetten is er eveneens sprake van verminderde verwijtbaarheid indien:



- a. er sprake is van een samenstel van omstandigheden die elk op zich niet, maar in hun onderlinge samenhang beschouwd wel, leiden tot het oordeel dat sprake is van verminderde verwijtbaarheid; dan wel
- b. er anderszins sprake is van omstandigheden, die leiden tot verminderde verwijtbaarheid.

#### **Artikel 7. Verlagen van de bestuurlijke boete bij bijzondere omstandigheden**

Naast verminderde verwijtbaarheid kunnen er omstandigheden van persoon en gezin zijn die aanleiding zijn om de bestuurlijke boete te verlagen. Het gaat dan om omstandigheden die voor betrokkenen of het gezin zo zijn dat het toepassen van de regels de grenzen van redelijkheid en billijkheid zouden overschrijden.

#### **Artikel 8. Geen verminderde verwijtbaarheid**

Naast de in artikel 3 genoemde uitgangspunten is er eveneens geen sprake van verminderde verwijtbaarheid indien:

- a. de belanghebbende de inhoud van de correspondentie van de gemeente niet begrijpt, omdat hij de Nederlandse taal onvoldoende beheerst;
- b. de belanghebbende langere tijd niet in staat is zijn belangen te behartigen.

#### **Artikel 9. Dringende redenen**

Het college ziet af van het opleggen van een boete bij dringende redenen, conform artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht. Van een dringende reden kan sprake zijn als het opleggen van een boete, in het individuele geval, vanwege zeer uitzonderlijke bijzondere omstandigheden onaanvaardbare consequenties zou hebben.

#### **Artikel 10. Hoogte boete bij verminderde verwijtbaarheid**

Indien het college heeft vastgesteld dat er sprake is van verminderde verwijtbaarheid, zoals bedoeld in artikel 6, stelt het college de boete vast op 10% van het benadelingsbedrag met een minimum van € 150.

### **HOOFDSTUK 3 OVERIGE BEPALINGEN**

#### **Artikel 11. Zienswijze**

Bij een boete van minimaal € 340 wordt de belanghebbende verzocht schriftelijk zijn zienswijze te geven op het voornemen tot boeteoplegging binnen een door het college te bepalen termijn.

#### **Artikel 12. Hoofdelijke aansprakelijkheid**

De belanghebbenden, die op het moment van de schending

van de inlichtingenplicht een uitkering of inkomensvoorziening naar de norm van een gehuwden ontvangen, en aan wie een boete vanwege deze schending is opgelegd, zijn beiden hoofdelijk aansprakelijk voor de terugbetaling van de boete.

#### **Artikel 13. Gevallen waarin de beleidsregels niet voorzien**

Inzake de onderwerpen die vallen onder de discretionaire bevoegdheid van het college dienaangaande paragraaf 6.4 van de WWB, waarin deze beleidsregels niet voorzien, beslist het college.

#### **Artikel 14. Citeertitel**

Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als "Beleidsregels maatwerk bestuurlijke boete WWB/Bbz 2004, IOAW en IOAZ gemeente Veendam 2014".

#### **Artikel 15. Inwerkingtreding**

Deze beleidsregels treden in werking met ingang van de dag na bekendmaking en werken terug tot 1 april 2014.

### **ALGEMENE TOELICHTING**

Op 1 januari 2013 is de Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving in werking getreden. Deze wet is een zogeheten Verzamelwet op het gebied van de sociale zekerheidswetgeving. Eén van de wijzigingen, die uit deze Verzamelwet voortvloeit en van toepassing is op voormelde sociale zekerheidswetten, is de herinvoering van het boetestelsel met als beoogd resultaat dat strafverhoging c.q. oplegging van een boete naast het terugvorderen van de ten onrechte verstrekte bijstand of inkomensvoorziening afschrikkend werkt voor de overtreder van de inlichtingenplicht.

Bij het opleggen van een boete heeft de gemeente vrijwel geen beleidsvrijheid. Deze is beperkt tot:

- toepassen van de mogelijkheid van een schriftelijke waarschuwing;
- de invulling van het begrip 'verminderde verwijtbaarheid'.

In situaties waarin het schenden van de inlichtingenplicht niet heeft geleid tot een benadelingsbedrag heeft het college de bevoegdheid om geen boete op te leggen, maar te volstaan met het geven van een waarschuwing.

Daarnaast kan het college de boete verlagen wanneer er sprake is van verminderde verwijtbaarheid. Om tot uniforme criteria te komen zijn de criteria overgenomen, zoals die al werden toegepast in de sociale zekerheidswetgeving door



het UWV en de SVB (= Algemene Maatregel van Bestuur). De bedoeling hiervan is dat binnen alle socialezekerheidswetten eenzelfde boeteprocedure gehanteerd wordt. Hoewel niet limitatief staat het de gemeente niet vrij hier sterk van af te wijken.

Extra criteria met betrekking tot verminderde verwijtbaarheid kunnen worden vastgelegd in gemeentelijke beleidsregels. In de alledaagse uitvoering, maar ook tijdens de bezwaarprocedures, is in de afgelopen tijd gebleken dat het huidige gemeentelijke handhavingsbeleid onvoldoende handvaten biedt tot het verlenen van 'maatwerk'. Met onderhavige beleidsregels wordt nader praktische invulling gegeven aan de bevoegdheden die de gemeente heeft om (meer) maatwerk te bieden, waarbij rekening is gehouden met de rechtszekerheid bij gelijksoortige gevallen.

Tenslotte, de Awb maakt onderscheid tussen een lichte en een zware boeteprocedure, waarbij het college bij de lichte procedure keuzes kan maken met betrekking tot het verzenden van de rapportage en het horen van de belanghebbende. Nadere invulling van deze keuzes zijn ook in deze beleidsregels vastgelegd.

Het college doet overeenkomstig de 'Richtlijn voor strafvoordering sociale zekerheidsfraude' in bepaalde situaties aangifte bij het Openbaar Ministerie bij een benadelingsbedrag gelijk aan dan wel lager dan € 50.000. Eén van deze situaties is als er sprake is van een combinatie met andere strafbare feiten of als er sprake is van recidive met een totaal fraudebedrag boven de € 50.000.

## ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING

### HOOFDSTUK 1 ALGEMEEN

#### Artikel 1. Begripsbepalingen

Dit artikel behoeft geen nadere uitleg.

#### Artikel 2. Algemene bepaling wettelijke bevoegdheid

In sub a maakt het college gebruik van de bevoegdheid om te volstaan met een waarschuwing bij schending van de inlichtingenplicht voor zover dit niet heeft geleid tot teveel verstrekte uitkering of inkomensvoorziening en er niet reeds eerder sprake is geweest van schending van de inlichtingenplicht.

Bij schending van de inlichtingenplicht kan het ook gaan om vergissingen en slordigheden (nalatigheid) van de belanghebbende. Bijvoorbeeld een belanghebbende die zijn vakantie te laat meldt zonder dat dit gevolgen heeft voor het recht op uitkering of de inkomensvoorziening. Het gaat dan om zogeheten nulfraude (er is geen sprake van te veel of ten onrechte verstrekte uitkering of inkomensvoorziening). In die gevallen wordt bij een eerste overtreding volstaan met een waarschuwing.

Heeft belanghebbende in de voorafgaande twee jaar eerder een waarschuwing gehad dan is het college verplicht een boete op te leggen ongeacht of er sprake is van wel of geen ten onrechte verstrekte uitkering/inkomensvoorziening.

In sub b is bepaald dat het college gebruik maakt van de bevoegdheid om de boete te verlagen als er sprake is van verminderde verwijtbaarheid.

De voorwaarde om een boete te kunnen opleggen is dat aangetoond is dat de belanghebbende verwijtbaar heeft gehandeld door de regels te overtreden. Soms valt die verwijtbaarheid de belanghebbende niet volledig aan te rekenen. De wet geeft het college de bevoegdheid de boete in dat geval voor een lager bedrag op te leggen. In artikel 6. van deze beleidsregels wordt hierop nader ingegaan.

In sub c is bepaald dat het college gebruik maakt van de bevoegdheid om te kunnen afzien van het opleggen van een boete wegens dringende redenen. Er kunnen in de individuele situatie dringende redenen zijn op grond waarvan van het opleggen van een boete kan worden afgezien. Indien het opleggen van een boete te ernstige gevolgen voor de belanghebbende of de gezinssituatie zou kunnen hebben, dan kan het college op grond van de in artikel 4:84 Awb opgenomen bevoegdheid gemotiveerd besluiten om niet tot het opleggen van een boete over te gaan. De vraag wat onder deze zogeheten dringende redenen wordt verstaan, kan moeilijk in zijn algemeenheid worden beantwoord.

Bij dringende redenen is echter altijd uitsluitend sprake van redenen van immateriële aard. Nadrukkelijk geldt dat steeds van geval tot geval aan de hand van alle omstandigheden de situatie van de belanghebbende moet worden beoordeeld.

#### Artikel 3. Algemene uitgangspunten bij het bepalen van de verwijtbaarheid.

##### Lid 1.

Op grond van de omschrijving van de inlichtingenverplichting is belanghebbende verplicht om het college op verzoek of onverwijld uit eigen beweging alle feiten en omstandigheden mee te delen, waarvan hem redelijkerwijs duidelijk moet zijn



dat zij van invloed kunnen zijn op het recht, de hoogte of de duur van de uitkering. In verband met het begrip 'redelijkerwijs' wordt bij het vaststellen van de mate van verwijtbaarheid rekening gehouden met het feit dat het college in verband met de toekenning van een uitkering aan belanghebbende mededeelt welke feiten en omstandigheden hij spontaan moet melden. De uitvoering kan er dan ook, tenzij bijzondere omstandigheden het tegendeel bewijzen, van uitgaan dat het de belanghebbende redelijkerwijs duidelijk kan zijn dat deze feiten en omstandigheden van invloed kunnen zijn op de uitkering.

#### Lid 2.

Voorts wordt van de belanghebbende een redelijke inspanning gevergd om op de hoogte te geraken van feiten en omstandigheden bij anderen die van invloed kunnen zijn op de uitkering (b.v. de inkomensgegevens van een inwonend meerderjarig kind). Het enkele feit dat die ander de belanghebbende niet spontaan van een relevante omstandigheid op de hoogte heeft gesteld, impliceert niet dat het niet melden daarvan niet of slechts in verminderde mate aan belanghebbende kan worden verweten.

#### Lid 3.

In aansluiting bij de bepalingen in de artikelen 40 t/m 43 van het Wetboek van Strafrecht (Sr) is er geen sprake van verwijtbaarheid als de gedraging niet strafbaar is bijvoorbeeld: overmacht, noodweereces, uitvoering wettelijke voorschrift, op ambtelijk bevel.

Het is ook mogelijk dat de belanghebbende niets te verwijten valt door verkeerd handelen van de gemeente zelf. Bijvoorbeeld in de volgende situaties:

- Belanghebbende heeft wel een signaal gegeven dat hij te veel uitkering heeft ontvangen, maar de gemeente doet meer dan een redelijke termijn lang niets met dit signaal.
- De gemeente heeft tijdens een contactmoment geconstateerd dat betrokkene mogelijk (meer) inkomsten gaat krijgen en geeft aan daar zelf (de gemeente dus) bij een heronderzoek op terug te komen. Vervolgens wordt dit heronderzoek niet of niet op tijd uitgevoerd.

## HOOFDSTUK 2 VERWIJTBAAKHEID BIJ OPLEGGEN BOETE

### Artikel 4. Het ontbreken van verwijtbaarheid.

Op grond van artikel 5:41 van de Awb kan een bestuursorgaan geen bestuurlijke boete opleggen voor zover de overtreding niet aan de overtreder kan worden verweten. Belanghebbende zal hiervoor een beroep moeten doen op

afwezigheid van alle schuld en deze afwezigheid aannemelijk moeten maken. Uitslatingen door het college waaraan belanghebbende het gerechtvaardigde vertrouwen mocht ontlenu dat hij geen overtreding zou begaan, kunnen zorgen voor het ontbreken van verwijtbaarheid (zie artikel 3, lid 3).

Hier moet bijvoorbeeld gedacht worden aan onvoorziene omstandigheden die het de belanghebbende feitelijk onmogelijk maakte om aan zijn verplichting te voldoen, zoals een plotselinge ziekenhuisopname.

Het besluit dat afgezien wordt van het opleggen van een boete telt niet mee voor de bepaling van de recidive en mag niet verward worden met het besluit een waarschuwing op te leggen. Dit laatste besluit telt wel mee voor de recidive.

### Artikel 5. Schriftelijke waarschuwing

Op grond van artikel 18a, vierde lid WWB en artikel 20a, vierde lid IOAW/IOAZ is het college bevoegd om bij een eerste overtreding van de inlichtingenplicht, waarbij geen sprake is van een benadelingsbedrag, af te zien van het opleggen van een bestuurlijke boete en te volstaan met een waarschuwing. Een waarschuwing wordt altijd schriftelijk opgelegd. Het college van de gemeente Veendam heeft eerder al besloten om gebruik te maken van deze bevoegdheid via de Beleidsregels Terugvordering 2013.

### Artikel 6. Verminderde verwijtbaarheid

De mate, waarin de gedraging aan de belanghebbende kan worden verweten, wordt beoordeeld naar de situatie op het moment waarop de belanghebbende zijn verplichting had moeten nakomen.

In artikel 2a, tweede lid van het Boetebesluit sociale zekerheidswetten zijn 3 criteria gegeven die in ieder geval leiden tot verminderde verwijtbaarheid bij overtreding van de inlichtingenverplichting. Deze criteria zijn niet limitatief en dit betekent dat het college bij de bepaling van de hoogte van de boete ook in andere concrete situaties nog rekening kan houden met andere omstandigheden die kunnen leiden tot een verminderde verwijtbaarheid. Daarom zijn aan dit artikel nog 2 criteria toegevoegd.

Verminderde verwijtbaarheid wordt allereerst vastgesteld aan de hand van de onder a. b. en c. vermelde criteria. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan:

- a. problemen in de thuissituatie waardoor de belanghebbende onder ernstige psychische druk staat, zoals een ernstige zieke of het overlijden van de partner of een kind;
- b. de situatie dat de geestelijke toestand van de betrokkene zelf zodanig is dat de gedraging niet volledig kan worden





toegerekend. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om de persoon die in verband met zijn geestelijke vermogens administratief onbekwaam is en tijdelijk de ondersteuning mist van een partner of gezinslid. Indien de betrokkene, gelet op zijn geestelijke toestand, structureel niet in staat is de inlichtingenverplichting na te komen, is er reden dat een wettelijke vertegenwoordiger deze verplichting, namens de betrokkene, nakomt en leidt dit niet tot verminderde verwijtbaarheid;

- c. de situatie dat belanghebbende alsnog op eigen initiatief de juiste informatie levert en de nalatigheid daardoor tijdig corrigeert. Indien de juiste informatie alsnog wordt gegeven in het kader van toezicht op de naleving van een inlichtingenverplichting dan levert dit evenwel geen omstandigheid op die leidt tot verminderde verwijtbaarheid.

Mocht in een enkel geval blijken dat toch sprake is van bijzondere omstandigheden die niet precies binnen die criteria vallen, maar die in hun gezamenlijkheid toch verminderde verwijtbaarheid rechtvaardigen dan kan in het enkele geval worden beslist dat de boete wordt gematigd.

#### **Artikel 7. Verlagen van de bestuurlijke boete bij bijzondere omstandigheden**

Daar waar de criteria voor verminderde verwijtbaarheid toezien op de situatie ten tijde van de overtreding, wordt bij de bijzondere omstandigheden gekeken naar de gevolgen voor de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen. In het bijzonder valt hierbij te denken aan het voorkomen van ongewenste gevolgen voor inwonende minderjarige kinderen of een (lopend) schuldsaneringstraject. Het verlagen van de bestuurlijke boete bij bijzondere omstandigheden is altijd maatwerk.

#### **Artikel 8. Geen verminderde verwijtbaarheid**

In artikel 3 worden de algemene uitgangspunten genoemd om te bepalen of er sprake is van volledige verwijtbaarheid.

In dit artikel wordt onder a ingegaan op de situatie dat de belanghebbende de inhoud van de correspondentie van de gemeente niet begrijpt, bijvoorbeeld omdat hij de Nederlandse taal onvoldoende beheerst. Er is bepaald dat de belanghebbende zich in zo'n geval niet kan beroepen op verminderde verwijtbaarheid, omdat van de belanghebbende wordt verwacht dat hij zich laat informeren over de betekenis van stukken van de gemeente.

Dit artikel noemt onder b ook de situatie waarin een belanghebbende langere tijd niet in staat is zijn belangen te behartigen. Van de belanghebbende wordt verwacht dat hij in dat

geval ervoor zorgt dat een ander zijn zaken regelt. Dit is dus evenmin een situatie waarin de belanghebbende zich kan beroepen op verminderde verwijtbaarheid.

#### **Artikel 9. Dringende redenen.**

Op grond van artikel 18a, lid 7, sub b WWB en artikel 20a, lid 7, sub b IOAW/IOAZ kan het college afzien van het opleggen van een boete indien daarvoor dringende redenen aanwezig zijn. Wat dringende redenen zijn is afhankelijk van de concrete situatie en kan dus niet op voorhand worden vastgelegd. Het moet gaan om onaanvaardbare consequenties met betrekking tot de financiële en sociale situatie voor belanghebbende en/of diens gezin, zoals een dreigende huisuitzetting of het onbehandeld laten van een ernstig zieke partner/gezinslid. Daarbij moet worden opgemerkt dat ernstige financiële gevolgen op zichzelf alleen geen reden zijn om van een boete af te zien.

#### **Artikel 10. Hoogte boete bij verminderde verwijtbaarheid**

Wanneer er sprake is van "verminderde verwijtbaarheid" wordt die verminderde verwijtbaarheid tot uiting gebracht door in die gevallen een boete van 10% van het benadelingsbedrag met een minimum van € 150 op te leggen. Het college van de gemeente Veendam heeft eerder al besloten om gebruik te maken van deze bevoegdheid via de Beleidsregels Terugvordering 2013.

### **HOOFDSTUK 3 OVERIGE BEPALINGEN**

#### **Artikel 11. Zienswijze**

Bij een boete van minimaal € 340 is de gemeente verplicht de belanghebbende in de gelegenheid te stellen om zijn zienswijze te geven. Het bieden van deze mogelijkheid stelt de belanghebbende in staat om voorafgaand aan het opleggen van de boete eventuele argumenten voor de weging van de mate van verwijtbaarheid, die van invloed kunnen zijn (op de hoogte van) de boeteplegging, aan te dragen. Uit praktische overwegingen is gekozen voor de schriftelijke procedure.

De belanghebbende krijgt schriftelijk een voornemen tot het opleggen van een boete en de uitnodiging om vóór een door het college te bepalen datum te reageren. De belanghebbende wordt medegedeeld dat hij niet verplicht is zijn zienswijze te geven (= cautie).

#### **Artikel 12. Hoofdelijke aansprakelijkheid**

Uitgangspunt is dat beide partners/belanghebbenden verantwoordelijk zijn voor de boetewaardige gedraging voor zover de boetewaardige gedraging heeft plaatsgevonden over een



periode waarin men een uitkering naar de norm van een echtpaar ontving. Hieruit vloeit voort dat beiden ook hoofdelijk aansprakelijk zijn voor de terugbetaling van de boete, ook in het geval de relatie niet meer voortduurt. Dit betekent dat het voor de gemeente niet relevant is of beide (ex-) partners/belanghebbenden gezamenlijk dan wel één van beide partners/belanghebbenden de boete terugbetalen/terugbetaalt.

De overige artikelen behoeven geen nadere uitleg.

## Raadsvergadering

U bent van harte welkom bij de openbare vergadering van de raad van de gemeente Veendam.

Datum: maandag 30 juni 2014

Aanvang: 15.30 uur

Locatie: Raadzaal gemeentehuis Veendam

### AGENDA (voorlopig)

1. **Opening**
2. **Gelegenheid voor niet-raadsleden het woord te voeren**
3. **Vaststelling agenda**
4. **Besluitenlijst van de raadsvergadering van 16 juni 2014**
5. **Ingekomen stukken en mededelingen**
6. **Vaststelling jaarrekening 2013 en Voorjaarsnota 2014**

De raad wordt gevraagd de jaarrekening 2013 vast te stellen. Onderwerp van bespreking zal onder andere zijn het advies aan de raad van de drie afgevaardigde raadsleden in het accountantsoverleg.

In de Voorjaarsnota wordt de gang van zaken in het jaar 2014 beschreven en wordt tevens de richting aangegeven voor het jaar 2014.
- a. **Eerste termijn 15.50-17.10**

De fracties krijgen maximaal 10 minuten de gelegenheid standpunten weer te geven en te reageren op het voorstel van het college van B&W.
- b. **Reactie college van B&W op hetgeen in de eerste termijn is ingebracht 17.10-17.50**

Elke portefeuillehouder heeft 10 minuten voor een reactie op hetgeen door de verschillende fracties in de eerste termijn is ingebracht.
- c. **Tweede termijn (5 minuten per fractie) 17.50-18.30**

Reacties van de fracties op de bijdrage van het college van B&W en de bijdragen van de andere fracties.

- d. **Behandeling moties/amendementen 18.30-18.45**
- e. **Besluitvorming over Jaarrekening en Voorjaarsnota 18.45**

Voor de tekst van de te nemen besluiten zoals die door B&W wordt voorgesteld, wordt verwezen naar pagina 5 en 6 van de jaarrekening en pagina 3 van de Voorjaarsnota.

### Schorsing 18.45 tot 19.30 uur

7. **Gelegenheid voor niet-raadsleden het woord te voeren**
8. **(Besluitvormend) Vaststellen Horecabeleid cum annexis**

De raad wordt gevraagd:

  1. De (ontwerp) Beleidsnotitie over horeca in Veendam (Buisend beheerst) vast te stellen;
  2. De (herziene) Notitie Paracommercie na de nieuwe drank- en Horecawet gemeente Veendam, als uitwerking van het beleid over paracommercie, vast te stellen;
  3. Het Preventie- en Handhavingplan alcohol ex art. 43a DHW vast te stellen;
  4. De Algemene plaatselijke verordening Veendam 2010 in te trekken onder gelijktijdige vaststelling van de Algemene plaatselijke verordening Veendam 2014;
  5. Bij het opstellen van de begroting 2015 de opbrengst voor stadswachten te bepalen op € 10.000,-.
9. **Bespreking van het coalitieakkoord**

De heer H.J. Schmaal licht namens de vijf coalitiepartners het coalitieakkoord toe, waarna de raad in de gelegenheid is hierover in debat te gaan.
10. **Benoeming (nieuwe) wethouders en onderzoek geloofsbrieven**

Een commissie uit de raad onderzoekt de geloofsbrieven van te benoemen wethouders, de heren H.J. Schmaal, A. Hammenga, B. Wierenga en J.W. Velema. Na dit onderzoek van de geloofsbrieven zal de raad worden voorgesteld deze vier kandidaten te benoemen tot wethouders van de gemeente Veendam.
11. **Aanvaarding van de benoeming door de nieuwbenoemde wethouders.**

De benoemde wethouders moeten de raad op grond van artikel 40 van de Gemeentewet laten weten of zij bereid zijn de benoeming aan te nemen.
12. **Besluit ontheffing ingezetenschap wethouder (wordt nagezonden).**

Een wethouder dient ingezetene te zijn van de gemeente waar hij wethouder is. De heer Velema is geen ingezetene van de gemeente Veendam. De raad kan voor de



duur van een jaar ontheffing verlenen van het vereiste van ingezetenschap.

13. **Beëdiging (nieuwe) wethouders**

Alvorens hun functie te kunnen uitoefenen dienen de wethouders in de vergadering, in handen van de voorzitter, de eed (verklaring en belofte) af te leggen.

14. **Ondertekening integriteitsverklaringen door vier wethouders**

In Veendam is een nota "Integer Veendam" vastgesteld. Met inachtneming van hetgeen in die nota is gesteld, zal door de hedenavond beëdigde wethouders in het openbaar een integriteitsverklaring worden ondertekend.

**Schorsing om de voorzitter van het centraal stembureau de gelegenheid te geven nieuwe raadsleden (opvolgers) te benoemen**

15. **Ingekomen brieven van de voorzitter van het centraal stembureau**

In de verwachting, dat de huidige raadsleden H.J. Schmaal, A. Hammenga en B. Wierenga tijdens deze vergadering tot wethouder van de gemeente Veendam zijn benoemd en de voorzitter van het centraal stembureau N. Zweerts de Jong, A.K. Oosting en mevrouw B. Felder-van Koldam heeft benoemd tot lid van de raad van Veendam wordt de raad voorgesteld de brieven waarin melding wordt gemaakt van deze besluiten voor kennisgeving aan te nemen.

16. **Onderzoek geloofsbrieven N. Zweerts de Jong, A.K. Oosting en mevrouw B. Felder- van Koldam en besluit tot toelating**

De raad onderzoekt de geloofsbrieven en besluit of N. Zweerts de Jong, A.K. Oosting en mevrouw B. Felder-van Koldam als lid van de raad kunnen worden toegelaten.

17. **Beëdiging tot raadslid van N. Zweerts de Jong, A.K. Oosting en mevrouw B. Felder- van Koldam**

Alvorens de functie van raadslid te kunnen uitoefenen, dient in handen van de voorzitter de eed (verklaring en belofte) te worden afgelegd.

18. **Ondertekening integriteitsverklaringen door drie raadsleden**

In Veendam is een nota "Integer Veendam" vastgesteld. Met inachtneming van hetgeen in die nota is gesteld, zal door de hedenavond beëdigde raadsleden in het openbaar een integriteitsverklaring worden ondertekend.

19. **(Besluitvormend) Vaststellen vergaderschema vanaf het zomerreces tot eind 2014**

De raad wordt gevraagd het door het presidium voorgestelde vergaderschema vanaf het zomerreces tot het eind van 2014 vast te stellen.

**Benoemingen**

20. **Bezetting raadscommissies BEM, SML en VROM (wordt nagezonden).**

De voorzitters, plaatsvervangend voorzitters, de leden en de plaatsvervangend leden van de drie raadscommissies moeten worden benoemd.

21. **Benoeming vertegenwoordigers in gemeenschappelijke regelingen (wordt nagezonden)**

De gemeente Veendam werkt met andere gemeenten samen. Dergelijke samenwerkingsvormen worden 'gemeenschappelijke regelingen' genoemd. In deze vergadering zullen vertegenwoordigers worden benoemd voor Wedeka en de Eems Dollard Regio (EDR).

22. **Benoeming raadsleden in diverse organen (wordt nagezonden)**

De gemeenteraad benoemt raadsleden voor de vervulling van diverse functies. Er moeten raadsleden benoemd worden voor:

- De rekenkamercommissie (vier raadsleden);
- Het accountantsoverleg (drie raadsleden);
- De benoemingsadviescommissie van de Winkler Prins (één raadslid).

23. **Vragenhalfuurtje**

24. **Sluiting**

**Openingstijden gemeentehuis**

In verband met een personeelsbijeenkomst is op donderdag 26 juni 2014 vanaf 15.00 uur het gemeentehuis gesloten. De gemeente Veendam is op donderdag 26 juni telefonisch bereikbaar van 8.00 uur tot 15.00 uur. Uiteraard kunt u voor spoedzaken zoals een verstopt riool buiten deze openingstijden de gemeente telefonisch bereiken via 0598 - 652 222. Via onze voicemail wordt u dan verder geïnformeerd.

Vrijdag 27 juni 2014 is het gemeentehuis weer geopend vanaf 8.30 uur.



# Adres gemeente Veendam

Raadhuisplein 5 - 9641 AW Veendam  
Postbus 20004 - 9640 PA Veendam  
Telefoon : (0598) 652 222  
Fax : (0598) 652 250  
E-mail : [info@veendam.nl](mailto:info@veendam.nl)  
Website : [www.veendam.nl](http://www.veendam.nl)

Gemeentebestuur via het bestuurssecretariaat,  
t. 0598-652222 of per mail.

## Openingstijden

*Alleen met afspraak*

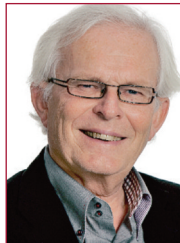
maandag	12:30 - 16:00 uur
dinsdag t/m vrijdag	08:30 - 16:00 uur
donderdag	08:30 - 20:00 uur

*Telefonisch bereikbaar*

Maandag t/m vrijdag	08:00 - 17:00 uur
---------------------	-------------------



Burgemeester Sipke Swierstra  
[sipke.swierstra@veendam.nl](mailto:sipke.swierstra@veendam.nl)



Wethouder Klaas Steenhuis  
[klaas.steenhuis@veendam.nl](mailto:klaas.steenhuis@veendam.nl)



Wethouder Henk Jan Schmaal  
[henkjan.schmaal@veendam.nl](mailto:henkjan.schmaal@veendam.nl)



Gemeentesecretaris Arend Castelein  
[arend.castelein@veendam.nl](mailto:arend.castelein@veendam.nl)



Wethouder Bert Wierenga  
[bert.wierenga@veendam.nl](mailto:bert.wierenga@veendam.nl)

U kunt contact opnemen met de raadsleden via de raadsgriffier, t. 0598-652222.  
Of zie [www.veendam.nl](http://www.veendam.nl) voor de persoonlijke e-mailadressen en telefoonnummers van de raadsleden.