

## Onderbouwing vergunbaarheid verruiming lozingseis boor Nedmag B.V.

### *Aanleiding*

Nedmag heeft verruiming van de lozingseis aangevraagd die is vastgelegd in de vigerende vergunning. Nedmag kan niet meer aan de gestelde lozingseis van deze vergunning voldoen. Dit is het gevolg van een verandering in de samenstelling van de gebruikte grondstof. Hierbij gaat het om een hogere boorconcentratie ten opzichte van de eerder gebruikte grondstof.

Om een kwalitatief goed eindproduct te kunnen produceren is het noodzakelijk het in de grondstof aanwezige boor te verwijderen. Door de gebruikte zuiveringstechniek komt dit boor in het afvalwater terecht. Omdat er meer boor verwijderd dient te worden, wordt ook de boorconcentratie in het te lozen afvalwater hoger.

### *Beoordeling vergunbaarheid van de aangevraagde wijziging*

Een lozing van een afvalstof is vergunbaar indien een bedrijf voor de lozing van deze stof aan beleid en regelgeving voldoet. De toetsing heeft op de hierna beschreven manier plaatsgevonden.

## Aanvraag

De wijziging die Nedmag aanvraagt bestaat feitelijk uit een verhoging van de concentratie boor in het afvalwater van Nedmag dat via de VKA wordt geloosd. Nedmag kan hierdoor niet meer aan de eerder gestelde lozingseis voldoen en vraagt om een verhoging van de lozingseis voor boor van 5 mg/l naar 30 mg/l.

## Beleid en regelgeving

In relatie tot de afvalwaterlozing zijn de volgende aspecten van belang als het gaat om de vergunbaarheid van een lozing van een stof ( "het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam "):

1. toetsing aan de stand van de techniek (BBT);
2. beoordeling van de toelaatbaarheid van de indirecte lozing op het Eems-Dollardestuarium met behulp van de immissietoets.

### *Landelijk beleid ten aanzien van emissies*

Het Nationaal Waterplan houdt vast aan de leidende beginselen van het preventief beleid zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit. Voor het kwaliteitsbeheer in Rijkswateren heeft daarnaast de Kaderrichtlijn Water (KRW) een grote sturende betekenis. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten streven naar een goede kwaliteit van alle waterlichamen waarop de richtlijn van toepassing is. Deze algemene doelstelling heeft een nadere uitwerking gekregen in het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water 2009.

De koppeling van saneringsinspanning aan waterbezwaarlijkheid vindt plaats binnen het algemene waterkwaliteitsbeleid dat van toepassing is op de beoordeling van lozingen. Dit waterkwaliteitsbeleid bestaat uit een drietal elementen, die achtereenvolgens als toetsstappen bij de beoordeling van een lozing, in deze volgorde, aan bod komen:

- Toetsstap 1 - **Bronaanpak**: Hierbij ligt het accent op preventie, het voorkómen dat bepaalde stoffen via afvalwater in het oppervlaktewater worden geloosd. In deze stap van de toetsing van een lozing wordt ten eerste beoordeeld welke stoffen vanuit waterkwaliteitsoogpunt toelaatbaar zijn in het te beoordelen (productie)proces en of gebruikte stoffen vervangen kunnen worden door andere, minder schadelijke stoffen (substitutie). Ten tweede wordt beoordeeld in welke

mate het toelaatbaar is dat deze stoffen terecht komen in het te lozen afvalwater; hierbij wordt onder meer gekeken of door het aanpassen van processen contact van deze stoffen met water vermeden kan worden en/of deze stoffen hergebruikt kunnen worden. Bij beide beoordelingen wordt erop toegezien dat ten minste de beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast. Na het doorlopen van deze stap blijft een zo klein mogelijke afvalwaterstroom over die zo weinig mogelijk milieubelastend is.

- Toetsstap 2 - **Minimalisatie**: in deze stap van de toetsing van een lozing wordt beoordeeld in welke mate zuivering van de afvalwaterstroom noodzakelijk is voordat deze in het oppervlaktewater geloosd wordt. Ook bij deze beoordeling wordt erop toegezien dat ten minste de beste beschikbare technieken worden toegepast. Eventuele in wet- en regelgeving van toepassing zijnde emissiegrenswaarden worden hierbij in acht genomen.
- Toetsstap 3 - **Immissietoets**: in deze stap van de toetsing van een lozing wordt beoordeeld of vanuit waterkwaliteitsoogpunt een nog verdergaande bronaanpak en/of zuivering nodig is dan volgt uit de eerste twee toetsstappen. Dit wordt bepaald op basis van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater waarop geloosd wordt en de relevante normen die daarin gelden.

#### *Beste beschikbare technieken (BBT)*

De saneringsinspanning geeft het niveau aan van de inspanning die moet worden geleverd om de lozing van een stof te verminderen. Bij het bepalen van de saneringsinspanning wordt gekeken naar de mogelijkheden van bronaanpak (substitutie en procesaanpassing) en minimalisatie (zuivering van de afvalwaterstroom).

Het bevoegd gezag moet bij de uitvoering van bronaanpak en minimalisatie in acht nemen dat ten minste de beste beschikbare technieken worden toegepast.

#### *Beleid ten aanzien van stoffen (ABM 2016)*

Voor een goede uitvoering van het waterkwaliteitsbeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de in het oppervlaktewater te brengen grond- en hulpstoffen, tussen- en eindproducten een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. Hiervoor is de Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) 2016 vastgesteld en in de Regeling omgevingsrecht aangewezen als BBT-informatiedocument waarmee het bevoegd gezag rekening dient te houden bij het verlenen van vergunningen.

De ABM kent voor alle bedrijfstakken op een transparante en eenduidige wijze aan de in het oppervlaktewater te brengen stoffen en mengsels een bepaalde waterbezwaarlijkheidscategorie toe, op grond van de eigenschappen van die stoffen en mengsels. Daarbij geeft de methodiek aan welke saneringsinspanning (emissiebeperkende maatregel) bij een bepaalde waterbezwaarlijkheid hoort.

## **Toetsing van de aanvraag aan beleid en regelgeving**

#### *Toetsing aan de bronaanpak*

Voor wat preventie betreft heeft Nedmag aangetoond dat, binnen het kader van BBT, Nedmag niet kan voorkomen dat er een hogere concentratie boor in het afvalwater voorkomt. Nedmag geeft aan dat er gebruik gemaakt wordt van een grondstof (pekkel) afkomstig uit de minerale bronnen/winningsputten. Op dit moment zijn er een 5-tal in productie. Een aantal bronnen, met een lage boor concentratie, zijn bijna uitgeput. De overige bronnen hebben een hogere concentratie aan boor, waardoor de boorconcentratie in de pekkel niet meer gemengd kan worden en dus toeneemt. Verder kan Nedmag het boor niet hergebruiken en/of het contact met afvalwater voorkomen. Ook kan Nedmag het ontstaan van boor als afvalstof niet verder verminderen.

#### *Toetsing aan minimalisatie*

Voor wat de zuiveringstechnieken behorende bij boor is getoetst aan de voor Nedmag van toepassing zijnde BREF's en BBT documenten. Binnen het kader van BBT zijn er geen zuiveringstechnieken voor boor bekend die door Nedmag moeten worden toegepast. Ook zijn er geen emissiegrenswaarden van toepassing die in acht moeten worden genomen.

#### *Toetsing aan de ABM 2016*

Voor het bepalen van de saneringsinspanning die behoort bij de stof boor is de ABM-methodiek toegepast. Aan de hand hiervan is vastgesteld dat de waterbezwaarlijkheid van boor bij een lozing op zeewater gekoppeld is een saneringsinspanning C. Stoffen met een waterbezwaarlijkheid die gekoppeld is aan een saneringsinspanning C komen van nature voor in oppervlaktewater en zijn minder milieubezwaarlijk. Dit wordt meegewogen bij het bepalen van de noodzaak om (aanvullende) emissiebeperkende maatregelen te nemen. Over het algemeen is er in deze categorie meestal geen directe aanleiding om een techniek voor te schrijven die verder gaat dan de meest beperkte saneringsinspanning binnen de verzameling BBT-technieken.

#### *Immissietoets*

Met de immissietoets is nagegaan of de restlozing van boor met een maximale concentratie van 30 mg/l boor van Nedmag zal leiden tot onaanvaardbare concentraties in het watersysteem. Dit is bepaald op basis van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater waarop geloofd wordt en de relevante onderbouwde normen die daarin gelden. De immissietoets is zodanig uitgevoerd dat ook rekening gehouden is met de al bestaande lozing van boor via de VKA van andere aangesloten bedrijven.

#### *Conclusie immissietoets*

Uit de immissietoets blijkt dat de lozing van boor geen significante effecten heeft op het bereiken van de doelstelling voor de waterkwaliteit. Ook leidt de lozing niet tot acuut toxische effecten voor waterorganismen en/of in het sediment levende organismen binnen de mengzone. Daarom worden er op grond van de immissietoets geen nadere eisen gesteld aan de lozing.

#### *Conclusie vergunbaarheid verruiming lozingseis Nedmag*

De aangevraagde verruiming van de lozingseis voor boor is getoetst aan de van toepassing zijnde beleid en regelgeving. Er is vastgesteld dat er wordt voldaan aan ten minste BBT. Hierdoor is de aanvraag van Nedmag vergunbaar.