



Elektronisch **Gemeenteblad**

Deze berichten staan op www.veendam.nl/gemeenteblad
Week 43 22 oktober 2013 nummer 46

Officiële bekendmakingen

In voorliggend document vindt u de Gemeenteberichten van de gemeente Veendam. Dit zijn bekendmakingen van (ontwerp-) besluiten die de gemeente verplicht is te publiceren. Het gaat bijvoorbeeld om aanvragen van vergunningen, vergaderingen van de gemeenteraad, verordeningen en meldingen.

Het Elektronisch Gemeenteblad verschijnt wekelijks op dinsdag op www.veendam.nl.

Bekendmakingen per e-mail

Naast het gemeenteblad kunt u zich ook abonneren op de wettelijke bekendmakingen via overheid.nl. U vindt dan de wettelijke bekendmakingen over uw directe woonomgeving in uw e-mail.

De volgende uitgave is op 29 oktober 2013.

Pagina 2

**Ontwerp - Kadernotitie
bestemmingsplan Buitengebied
Pekela en Veendam**

**Verwijderen grafmonumenten
begraafplaats Buitenwoelhof**

Bladbakken

Pagina 3

**Damoclesbeleid
gemeente Veendam**

Pagina 8

**Adressen en
overige gegevens**



Gemeenteberichten

Ontwerp - Kadernotitie bestemmingsplan Buitengebied Pekela en Veendam

De gemeenten Pekela en Veendam hebben besloten om gezamenlijk op te trekken bij de actualisering van het bestemmingsplan Buitengebied. Voordat wordt begonnen met het opstellen van de bestemmingsplannen wensen de beide gemeentebesturen eerst de te hanteren beleidsuitgangspunten uit te werken.

Deze uitwerking is voor beide gemeenten in één ontwerp-Kadernotitie vastgelegd. In deze ontwerp-Kadernotitie zijn de beleidsthema's puntsgewijs benoemd. Per thema is naast een algemene inleiding ook het bestaande beleid van rijk, provincie en gemeente weergegeven en zijn de beleidsuitgangspunten uitgewerkt. Deze uitgangspunten vormen de basis voor de nog op te stellen bestemmingsplannen buitengebied van de gemeente Pekela en de gemeente Veendam.

Inzage

De ontwerp-Kadernotitie ligt tijdens openingstijden ter inzage op het gemeentehuis van Veendam vanaf 23 oktober 2013 tot 20 november 2013. De ontwerp-Kadernotitie is ook te raadplegen op: www.veendam.nl/bestemmingsplanbuitengebied.

Reageren op de ontwerp-Kadernotitie

Wilt u een zienswijze indienen dan kunt u een schriftelijke zienswijze gedurende het ter inzage liggen van de stukken sturen naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Veendam.

Wilt u uw zienswijze mondeling indienen dan dient u een afspraak te maken voor een overleg tijdens de periode van het ter inzage liggen van de stukken. De ingediende zienswijzen zullen door de gemeenteraad betrokken worden bij de vaststelling van de definitieve Kadernotitie. Meer informatie kunt u krijgen bij de gemeente Veendam.

Verwijderen grafmonumenten begraafplaats Buitenwoelhof

Op de begraafplaats Buitenwoelhof bevinden zich een groot aantal graven, waarvan door rechthebbenden (nabestaanden) afstand van de grafrechten is gedaan. De gemeente heeft het voornemen om te starten met het verwijderen van de grafmonumenten op deze graven. Reeds ruim een jaar staan bij deze graven bordjes met de mededeling dat het grafmonument dat op het betreffende graf staat in aanmerking komt voor verwijdering en dat eventuele belanghebbenden contact kunnen opnemen met de gemeente Veendam.

Vanaf maandag 4 november 2013 zullen deze grafmonumenten door een natuursteenbedrijf worden verwijderd. Dit bedrijf is bekend met het werken op begraafplaatsen en is gespecialiseerd in het zorgvuldig verwijderen van grafstenen. Alleen de stenen worden weggenomen. De graven blijven onaangeroerd. Ruiming van de graven zal eventueel in een later stadium plaats vinden.

De grafmonumenten worden nog een jaar opgeslagen om vroegere rechthebbenden in de gelegenheid te stellen om de grafsteen eventueel in ontvangst te nemen. Na afloop van het jaar zullen de stenen worden vernietigd.

Voor meer informatie en het eventueel in ontvangst nemen van het grafmonument kunt u contact opnemen met de gemeente Veendam, t. 0598 652222.

Bladbakken

In de gemeente Veendam worden eind volgende week (week 43) bladbakken geplaatst. Inwoners kunnen hier hun bladafval in kwijt. De bladbakken staan op verschillende locaties in Veendam.

Wildervank

- Plantsoenlaan
- Groen van Prinsterenlaan
- Woortmanslaan
- Odewaldlaan hoek Valklaan
- Torestraat op terrein kerk bij Boelens (groot)
- Nijeveenlaan bij AHoed
- Maagdenpalmstraat op Parkeerplaats (Bareveld)



Rivierenbuurt

- Dollard (groot)
- Westereems
- Frieslandlaan

Proviniehoek

- Windshoek / Velthoek (grote veld)
- Provincienlaan voor Groningerlaan kant Reede

Zeestratenwijk

- Kaap de Goede hoop
- Kaap hoorn
- Pommerse Bocht (2)
- Kleine belt

Scheepskwartier

- Kleine Vaartlaan (groot)
- Westlaan ter hoogte van de Fregatstraat

Buitenwoel

- Pelsterstraat (op Veld)

Zilverpark

- Robijnlaan

Centrum

- Hertenkampstraat
- Kazemierstraat
- Prins Bernhardlaan
- Van Stolbergweg

Noord

- Vredenlustlaan
- Brink
- Dr. A Kuiperstraat hoek Emmastraat
- Thorbeckerstraat
- Geert Teisstraat / Ter Laanstraat

Borgerspark

- Drie plaatsen

Borgercompagnie

- bij school

Ommelanderswijk

- Ommelanderswijk bij no. 249
- Noorderkwartier
- Sluisweg

Korte Akkers

- Halverwege (groot)

Damoclesbeleid gemeente Veendam

Burgemeester en wethouders maken bekend dat de zij in hun vergadering van 16 oktober 2013 hebben vastgesteld het Damoclesbeleid gemeente Veendam 2013. Dit beleid treedt in werking de dag nadat het bekend is gemaakt.

Het beleid luidt als volgt:

Datum: 03-10-2013

Besproken en afgestemd in driehoeksoverleg
d.d. 02-10-2013

Vastgesteld in college: 16-10-2013

Inleiding en context

In toenemende mate worden gemeenten geconfronteerd met drugscriminaliteit in en vanuit woningen of niet openbare gelegenheden of lokalen. Te denken valt hierbij aan het opzetten en exploiteren van illegale wietkwekerijen op zolderruimten in woningen of het verkopen van bijvoorbeeld harddrugs vanuit woningen of lokalen. Deze vorm van drugscriminaliteit zorgt in veel gevallen voor een ernstige aantasting van het woon- en leefklimaat, onveilige situaties op straat en ook onveilige situaties voor het bouwwerk zelf (brandgevaar). Op grond van de Opiumwet (artikel 13b) is de burgemeester bevoegd hiertegen op te treden middels bestuursdwang.

Dit kan betekenen dat er dwangsommen worden opgelegd of dat de woning of het lokaal (tijdelijk) wordt gesloten op last van de burgemeester. De bevoegdheid tot toepassen van artikel 13b Opiumwet wordt ook wel als de toepassing van de Wet Damocles omschreven.

De toepassing van deze wet kan zeer ingrijpende gevolgen hebben zeker als het een woning betreft. Het opleggen van de maatregel tot sluiting van de woning of het lokaal zal dan ook altijd in een belangenafweging plaats moeten vinden waarbij de maatregel proportioneel (in redelijke verhouding tot de overtreding) en ook subsidiair (er is geen betere, lichtere maatregel voorhanden) is. Om een zekere uniformiteit en voorspelbaarheid in de toepassing van de Wet damocles te creëren, is het van belang hierover beleid en/ of beleidsregels vast te stellen. Voor de gemeente Veendam is dit reeds opgenomen in het handhavinghoofdstuk (hoofdstuk 5) van het reeds in 2008 vastgestelde coffeeshopbeleid (Wiet in de parkstad, januari 2008). De gemeente Pekela kent het zgn. nulbeleid als uitgangspunt wat betekent dat daar geen coffeeshops zijn toegestaan en heeft dan ook niet zelfstandig, uitgeschreven beleid. Voor beide gemeenten wordt een



zelfde beleid vastgesteld als ook voor de andere gemeenten in de nieuwe basiseenheid Ommelanden-Midden (Hoogezand-Sappemeer, Menterwolde en Slochteren). Gestreefd wordt om ook provinciebreed een dergelijk, uniform beleidskader tot stand te brengen.

Het voordeel van vastgesteld beleid ten aanzien van de toepassing van de Wet Damocles is dat voor een ieder duidelijk is welke consequenties aan welk (drugscrimineel) gedrag zijn verbonden. Verwijzing naar dit beleid kan in voorkomende gevallen dan ook vaak volstaan. Het hier beschreven Damoclesbeleid bestaat uit een meer algemeen deel waarin de beleidsuitgangspunten op hoofdlijnen worden beschreven. Daarnaast is het meer praktisch deel een overzicht van handhavingstappen die afhankelijk van de verschillende situaties worden gezet of kunnen worden gezet. Het beleid is daarmee niet dichtgetimmerd, maar geldt meer als richtlijn waarbinnen gevarieerd kan gaan worden.

Algemeen: de beleidsuitgangspunten

1. *Beleid geldt voor zover het woningen en lokalen of bijbehorende erven betreft en niet voor coffeeshops waarvoor een gedoogbeschikking is afgegeven en die zich houden aan de daarin gestelde voorwaarden.*

Dit Damoclesbeleid ziet nadrukkelijk op de in artikel 13b genoemde woningen of lokalen of de bij woningen of lokalen behorende erven. Indien er sprake is van een coffeeshop waarvoor een gedoogbeschikking is afgegeven, gelden met name ten aanzien van de handelshoeveelheid andere eisen (maximaal 500 gram). Handhaving op naleving van voorwaar-

den gesteld aan een gedoogde coffeeshop, vindt plaats vanuit het handavingsarrangement zoals opgenomen de afzonderlijk geformuleerde coffeeshopbeleid (Dit geldt voor de gemeente Veendam op basis van de beleidsnotitie 'Wiet in de parkstad' uit 2008). Het beleid geldt voor zowel het betreft particuliere woningen 9in particulier bezit als ook voor woningen in eigendom bij de woningcorporatie.

2. *Aanwezigheid van tenminste de handelshoeveelheid drugs is aangetoond.*

Uit vaste jurisprudentie blijkt dat de enkele aanwezigheid van een handelshoeveelheid drugs, de bevoegdheid geeft tot toepassing van artikel 13b Opiumwet. Het daadwerkelijk ook verkopen, verstrekken of afleveren van drugs hoeft daarbij niet te worden aangetoond.

Uiteraard is de toepassing van de bevoegdheid tot sluiten van een woning in hoofdzaak ingegeven door de wil of ambitie om spanning op het woon- en leefklimaat ter plaatse of de openbare orde in te dammen of te handhaven.

Veelal geldt dit in situaties waarbij sprake is van handel in drugs waarbij vaak ook een annexe situatie van overlast bestaat. Dat deze handel niet direct hoeft te worden aangetoond, maakt de toepassing van dit instrument eenvoudiger en effectiever.

Als uitgangspunt geldt dan ook dat indien de aanwezigheid van de handelshoeveelheid of door rapportages van politie of eigen toezichthouders wordt aangetoond, er toepassing wordt gegeven aan artikel 13b Opiumwet (Wet Damocles). Onder handelshoeveelheid wordt verstaan in dit kader verstaan:

- bij softdrugs (lijst II Opiumwet): 30 gram of meer;
- bij harddrugs (lijst I Opiumwet): 0,5 gram of meer;
- bij hennepcultuur: indien er sprake is van beroeps- of bedrijfsmatige teelt als bedoeld in de meest recente Aanwijzing Opiumwet zoals die bij de opsporing en vervolging wordt gehanteerd. Globaal gesteld moet er sprake zijn van meer dan 5 hennepplanten, in een zekere mate van professionaliteit en met het doel daar geldelijk gewin uit te halen.

Bij samenloop van verschillende situaties (bijvoorbeeld hennepcultuur met de aanwezigheid van meer dan 0,5 gram harddrugs) wordt het zwaardere regime van toepassing verklaard.

3. *Handhaving op grond van het Damoclesbeleid is zaakgebonden, waarbij de persoon, zijn of haar verwijtbaar gedrag en zijn of haar persoonlijke omstandigheden in beginsel geen rol spelen.*

Het Damoclesbeleid zoals hier geformuleerd is er op gericht het woon- en leefklimaat te beschermen en situaties van gevaar of bedreiging weg te nemen of te doen stoppen. Bij de toepassing van de handhavingstappen speelt de persoon van de overtreder in beginsel dan ook geen rol noch de mate van verwijtbaarheid of zijn of haar persoonlijke omstandigheden. Van belang is de enkele constatering dat in een zekere woning of een zeker lokaal sprake is of is geweest van verkoop, aflevering, verstrekking of het aanwezig zijn van tenminste de handelshoeveelheid drugs. Een uitzondering hierop vormt de situatie dat een persoon, na een eerdere constatering van drugshandel door deze persoon in een bepaald pand, zich opnieuw schuldig maakt aan drugshandel in een ander pand. In een dergelijk geval wordt bij de op te leggen sanctie de eerste constatering van drugshandel (in dat andere pand) meegewogen als zijnde constatering drugshandel in het nieuwe pand.

Indien er sprake van overtreding in een door de overtreder gehuurd pand, kan er ook gewoon handhavend worden opgetreden op grond van dit Damoclesbeleid. In beginsel is het niet relevant of de eigenaar, huurder, bewoner of een derde de overtreding heeft begaan. De feitelijke constatering is voldoende om tot handhaving over te gaan o.g.v. artikel 13b Opiumwet. Zowel aan de huurder als aan de eigenaar kan de last worden opgelegd. Ingeval er sprake is van een woning



van een corporatie (Acantus), zal er op basis van afspraken tussen gemeente en corporatie door de corporatie worden bewerkstelligd dat de huurovereenkomst wordt ontbonden wegens de overtreding. Bovendien zal de overtreder dan worden geconfronteerd door een huuruitsluiting door de corporatie. In deze gevallen ligt het initiatief van sluiting dus bij de woningcorporatie.

4. *Damoclesbeleid laat in haar sanctietoepassing niettemin ruimte over voor persoonsgebonden maatwerk waarmee kan worden voldaan aan de eisen van proportionaliteit en subsidiariteit.*

Hoewel in de keuze van het toepassen van de handhaving in beginsel de persoon van de overtreder en zijn of haar omstandigheden geen rol speelt (zie onder 3.) zal volgens vaste jurisprudentie er altijd een weging moeten plaats vinden tussen sanctie en overtreding/ overtreder. De sanctie zal geleet op de overtreding (en de impact daarvan op de woon- en leefomgeving) proportioneel moeten zijn en ook passend (er is geen beter alternatief voor handen). In de range van de sanctiemogelijkheden (van waarschuwing tot permanente sluiting) kan dit tot uitdrukking komen. Indicatoren of wegingsfactoren hierbij zijn:

- De hoeveelheid aangetroffen drugs en de kwalificatie daarvan (lijst I of II);
- Mate van professionaliteit of georganiseerdheid (thuissteler versus georganiseerd crimineel netwerk);
- Samenloop met andere delicten (bedreiging, mishandeling, geweld, verboden wapenbezit);
- Herhaaldelijkheid of recidive;
- Mate van overlast voor de woonomgeving of de spanning op het woon- of leefklimaat ter plaatse;
- Mate van nabijheid van voorzieningen voor jongeren of de mate van aantrekking op jongeren als bijzonder te beschermen doelgroep;
- Mate van brandgevaar of ander dreigend risico voor de woonomgeving;
- Mate van verwijtbaarheid en betrokkenheid van andere bewoners en de daarvan af te leiden bescherming die dat vergt;

5. *Toepassing van de bestuursdwang vindt in beginsel plaats door directe sluiting van de woning of het lokaal. In de daarvoor in aanmerking komende gevallen volgt - geleet op het toe te passen maatwerk - eerst een waarschuwing.*

Artikel 13b Opium stelt dat de burgemeester de bevoegdheid toekomt om een last onder bestuursdwang op te leggen. Onder last onder bestuursdwang wordt verstaan: de herstelsanctie, inhoudende een last tot herstel van de overtreding

(door het opleggen van een dwangsom) of de bevoegdheid van de burgemeester om zelf tot herstel over te gaan indien de last tot herstel niet of niet tijdig wordt uitgevoerd (feitelijke bestuursdwang; zie titel 5.3 Awb). Gezien de effecten die de handel of teelt in drugs heeft op het openbare leven en het woon- en leefklimaat, geniet direct ingrijpen de voorkeur boven een last onder dwangsom. Het opleggen van een last onder bestuursdwang in de vorm van sluiting van een pand, heeft dan ook naar verwachting het beste effect. Om die reden wordt er voor de toepassing van bestuursdwang o.g.v. artikel 13b Opiumwet, in principe gekozen voor directe sluiting van het betreffende pand. Overeenkomstig de bepalingen van de Awb dient aan de overtreder een termijn te worden gegeven (begunstigingstermijn) waarbinnen hij of zij 'vrijwillig' het pand kan (doen) ontruimen.

De vraag die hierbij kan worden gesteld is of er in de toepassing van de bestuursdwang (directe sluiting van de woning) nog een waarschuwingsfase dient vooraf te gaan. Het uitdoen gaan van een waarschuwing biedt de overtreder de mogelijkheid zelf een einde te maken aan de ongewenste gedraging of situatie. Nu het karakter van de maatregel een herstelsanctie is (herstel van de gewenste situatie) en er ook vanuit een waarschuwing deze situatie kan worden bereikt, ligt het voor de hand de waarschuwingsfase in daarvoor in aanmerking komende gevallen wel te hanteren. Bij deze waarschuwing kunnen voorwaarden worden gesteld die bij niet naleving leiden tot een directe sluiting voor de maximale duur. Het spontaan door de overtreder opvolgen van de waarschuwing, bespaart in ieder geval veel kostbare ambtelijke capaciteit en daarmee kosten.

De mogelijkheid tot het uitdoen gaan van een waarschuwing (als dan niet met aanvullende voorwaarden) wordt beperkt tot de overtredingen waarin sprake is van softdrugs (lijst II). Bij harddrugs wordt deze fase overgeslagen en wordt direct tot sluiting bevolen. Overigens is er inmiddels sprake van een ontwikkeling waarbij een zekere teelt van hennep leidt tot grote THC-waarden v.w.b. de wiet of de hasjesj. Mogelijk dat dit in de toekomst een herschikking oplevert voor wat betreft lijstindeling. Vooral nog wordt de waarschuwing gekoppeld aan lijst II.



Specifiek: de handhavingrichtlijn:

A. Verkoop, aflevering, verstrekking of daartoe aanwezig hebben van een middel als bedoeld in lijst I van de Opiumwet (softdrugs) vanuit woningen of lokalen dan wel in of op bij woningen of zodanige lokalen behorende erven voor zover het betreft:		
Overtreding/ categorie	Maatregel/ sanctie	Toelichting
A.1 Een handelshoeveelheid van meer dan 30 gram maar minder dan 500 gram;	- Waarschuwing (met eventuele aanvullende voorwaarden); - Sluiting voor de duur van maximaal 3 maanden;	
A.2 Een handelshoeveelheid van 500 gram of meer;	- Waarschuwing (met eventuele aanvullende voorwaarden); - Sluiting voor de duur van maximaal 6 maanden;	
A.3 De beroeps- of bedrijfsmatige teelt van hennep als bedoeld in de Aanwijzing Opiumwet waarbij sprake is van meer dan 5 hennepplanten	- Waarschuwing (met eventuele aanvullende voorwaarden) - Sluiting voor de duur van maximaal 6 maanden;	In de Aanwijzing Opiumwet wordt onder 3.2.1. de beroeps- of bedrijfsmatige teelt omschreven. De volgende factoren zijn hierin bepalend: schaalgrootte, mate van professionaliteit en doel van de teelt. Verwezen wordt naar deze Aanwijzing;
A.4. Bij recidive van de onder A 1; A.2 of A.3 genoemde overtredingen binnen een termijn van 3 jaar;	- Sluiting voor de duur van maximaal 12 maanden;	Onder recidive wordt verstaan een tweede constatering van verkoop, verstrekking of daartoe aanwezig hebben van softdrugs van meer dan 30 gram of bij teelt van meer dan 5 hennepplanten;
A.5. Bij een tweede recidive van de onder A.1, A..2 of A.3 genoemde overtreding binnen een termijn van 1 jaar na toepassing van de daarbij genoemde maatregelen;	- Sluiting voor de duur van maximaal 3 jaar;	Onder recidive wordt verstaan een derde constatering van verkoop, verstrekking of daartoe aanwezig hebben van softdrugs van meer dan 30 gram of bij teelt van meer dan 5 hennepplanten;



B. Verkoop, aflevering, verstrekking of daartoe aanwezig hebben van een middel als bedoeld in lijst II van de Opiumwet (**harddrugs**) vanuit woningen of lokalen dan wel in of op bij woningen of zodanige lokalen behorende erven voor zover het betreft:

Overtreding/ categorie	Maatregel/ sanctie	Toelichting
B.1 Een handelshoeveelheid van meer dan 0,5 gram;	- Sluiting voor de duur van maximaal 12 maanden;	Bij de constatering van harddrugs (lijst I) wordt zonder waarschuwing direct tot sluiting overgegaan.
B.2 Bij recidive van de onder B.1 genoemde overtreding binnen een termijn van 3 jaar;	- Sluiting voor de duur van maximaal 3 jaar;	
B.3 Bij een tweede recidive van de onder B.1 genoemde overtreding binnen een termijn van 1 jaar na toepassing van de daarbij genoemde maatregel;	- Sluiting voor de duur van maximaal 5 jaar;	

Hardheidsclausule

Daar waar in de toepassing van het hierboven geredigeerde beleid en beleidsuitgangspunten onbillijkheden van overwegende aard ontstaan, kan de burgemeester gemotiveerd afwijken van de gestelde sancties bij de resp. overtredingen dan wel kan de burgemeester besluiten de werkingsduur van de maatregel te beperken in omvang en duur.

Inwerkingtreding

1. Dit beleid treedt in werking de dag na bekendmaking.
2. Deze beleidsregels worden aangehaald als: Damoclesbeleid gemeente Veendam 2013.



Adres gemeente Veendam

Raadhuisplein 5 - 9641 AW Veendam
Postbus 20004 - 9640 PA Veendam
Telefoon : (0598) 652 222
Fax : (0598) 652 250
E-mail : info@veendam.nl
Website : www.veendam.nl

Gemeentebestuur via het bestuurssecretariaat,
t. 0598-652222 of per mail.

Openingstijden

Alleen met afspraak

maandag	12:30 - 16:00 uur
dinsdag t/m vrijdag	08:30 - 16:00 uur
donderdag	08:30 - 20:00 uur

Telefonisch bereikbaar

Maandag t/m vrijdag	08:00 - 17:00 uur
---------------------	-------------------



Burgemeester Ab Meijerman
ab.meijerman@veendam.nl



Wethouder Klaas Steenhuis
klaas.steenhuis@veendam.nl



Wethouder Henk Jan Schmaal
henkjan.schmaal@veendam.nl



Gemeentesecretaris Arend Castelein
arend.castelein@veendam.nl



Wethouder Bert Wierenga
bert.wierenga@veendam.nl

U kunt contact opnemen met de raadsleden via de raadsgriffier, t. 0598-652222.
Of zie www.veendam.nl voor de persoonlijke e-mailadressen en telefoonnummers van de raadsleden.