

BESCHIKKING BESLUIT HOGERE WAARDE INGEVOLGE DE WET GELUIDHINDER

Burgemeester en wethouders van de gemeente Veendam hebben op een verzoek ontvangen voor het vaststellen van een hogere grenswaarde geluid. Het gaat om vier woningen op een perceel aan de F.J. de Zeestraat in Veendam. De aanvraag is ingediend door de gemeente Veendam.

AANLEIDING

Door de gemeente Veendam is een verzoek om een hogere waarde geluid (hwg) ingediend. Het gaat om een hogere waarde, dan de geldende voorkeurswaarde van 48 dB voor wegverkeer voor het bouwen van vier woningen aan de F.J. de Zeestraat in Veendam.

Om dit mogelijk te maken is een wijziging van het vigerend bestemmingsplan "Veendam Noord", noodzakelijk. Dit vindt plaats door het aanvragen van een omgevingsvergunning voor het strijdig gebruik als bedoeld in art. 2.12 lid 1, sub a, onder 3e Wabo.

WETTELIJK KADER (WET GELUIDHINDER)

De Wet geluidhinder (Wgh) en het Besluit geluidhinder (Bgh) geven een regeling voor de toegestane geluidsbelasting door wegen, spoorwegen en industrieterreinen, op de gevels van woningen en andere geluidsgevoelige objecten. Als in bijzondere omstandigheden niet aan de voorkeurswaarde kan worden voldaan, is het mogelijk om hiervan af te wijken door het vaststellen van een hogere waarde. Deze hogere waarde mag niet hoger zijn dan het in de wet respectievelijk het besluit vastgestelde maximum.

In hoofdstuk 5 van het Besluit geluidhinder staat wie een verzoek tot een besluit hogere waarden kan indienen. Dit is afhankelijk van of het een zone rond een industrieterrein, dan wel een zone langs een weg of spoorweg betreft. Degene die het beheer voert over het industrieterrein waarvoor de hogere waarde verzocht wordt kan een verzoek indienen (art. 5.1 lid 1 Bgh). Hieraan is met het verzoek van de gemeente Veendam voldaan.

Sinds de wetswijziging van de Wet geluidhinder (Wgh) van 1 januari 2007 is de hoofdregel dat het college van burgemeester en wethouders bevoegd zijn om binnen de grenzen van hun gemeente een hogere waarde vast te stellen (art. 110a lid 1 Wgh). Voor de onderhavige situatie is dit aan de orde en stelt het college de hogere waarden vast.

Zones langs wegen

In artikel 74 van de Wgh staat hoe groot de zone langs wegen is. Voor dit plan is de F.J. de Zeestraat relevant. Dit is een weg met 2 rijstroken in stedelijk gebied (binnen de bebouwde kom) en heeft een geluidszone van 200 meter. De geprojecteerde woningen liggen op een afstand van circa 12 meter uit de as van de weg. Dit is binnen de zone van de weg.

Op grond van artikel 82 Wgh is de voor woningen binnen een zone ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de gevel, vanwege de weg, 48 dB (de voorkeurswaarde).

Artikel 83 Wgh bepaald dat een hogere geluidswaarde kan worden vastgesteld dan de voorkeurswaarde van 48 dB, met dien verstande dat deze waarde niet hoger mag zijn dan:

- voor woningen in buiten stedelijk gebied 53 dB
- voor woningen in stedelijk gebied 63 dB langs bestaande wegen.

Uit de berekening, opgenomen in het rapport van akoestisch bureau Tideman is gebleken dat de geprojecteerde woningen binnen de 48 dB contour van de weg komen te liggen.

De woningen wordt gebouwd in het stedelijk gebied van Veendam.

Om het realiseren van de woningen mogelijk te maken wordt een nieuw bestemmingsplan vastgesteld.

Er is dus sprake van een nieuwe situatie. Voor dergelijke situaties kan op grond van artikel 83 lid 2 Wgh een hogere waarde van maximaal 63 dB vastgesteld worden.

Burgemeester en wethouders zijn op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder binnen de grenzen van de gemeente bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

Artikel 110a, lid 5 bepaald dat het vaststellen van een hogere geluidnorm slechts plaats vindt indien geluidsreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

In het "Akoestisch onderzoek Geluidbelasting wegverkeerslawaai Morgen Wonen Kavel L-1932 Veendam Nieuwbouw 8 woningen", van Tideman d.d. 7 juli 2020, projectnummer: 21.093.01, is de gevelbelasting als gevolg van het verkeerslawaai berekend.

Volgens de geluidsberekening blijkt dat het geluidniveau op de voorgevels als gevolg van het verkeer 59 dB (L_{den}) bedraagt. Dit is inclusief 5 dB aftrek conform artikel 110g Wgh. In de zijgevel aan de noordzijde komen geen ramen en deuren. De zijgevel wordt doof uitgevoerd. Het geluidniveau op de zijgevel aan de zuidzijde bedraagt maximaal 54 dB (L_{den}) inclusief 5 dB aftrek conform artikel 110g Wgh.

De gevelbelasting als gevolg van het verkeer op de voorgevel en de zijgevels van de F.J. de Zeestraat ligt boven de voorkeurswaarde van 48 dB als bedoeld in artikel 82 Wgh. Hiermee wordt niet voldaan aan de voorkeurswaarde uit de Wet geluidhinder.

Bouwbesluit 2012

Om een aanvaardbaar leefklimaat in de woningen te waarborgen, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan de geluidswering van gevels. Het gaat daarbij om woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen te beschermen tegen geluid van buiten. Deze eisen voor nieuwbouw van woningen zijn geformuleerd in afdeling 3.1 van het Bouwbesluit. Door te voldoen aan deze eisen is een minimale geluidskwaliteit in de woning gegarandeerd, ongeacht het geluidsniveau buiten.

Artikel 3.2 van het Bouwbesluit 2012 bepaald dat een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied volgens NEN 5077 bepaalde karakteristieke geluidwering heeft met een minimum van 20 dB.

Artikel 3.3. lid 1 van het Bouwbesluit 2012 geeft aan dat een krachtens de Wet geluidhinder of de Tracéwet vastgesteld hogere-waardenbesluit, de volgens NEN 5077 bepaalde karakteristieke geluidwering van een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner mag zijn dan het verschil tussen de in dat besluit opgenomen hoogst toelaatbare geluidsbelasting voor industrie-, weg- of spoorweglawaai en 35 dB(A) bij industrielawaai, of 33 dB bij weg- of spoorweglawaai.

Dit komt erop neer dat de minimale geluidsisolatie van de woningen het verschil moet halen van het geluidsniveau op de gevel en het minimale geluidsniveau binnen, te weten 33 dB voor wegverkeer- en 35 dB(A) voor industrielawaai.

Bij de bouw van de woningen moet hieraan voldaan moeten worden. Bij deze toetsing mag geen gebruik gemaakt worden van de correctie voor "stiller verkeer" toegepast overeenkomstig artikel 110g jo artikel 3.4 Reken- en meetvoorschriften geluid 2012. Dit betekent dat de minimale gevelisolatie $64 - 33 = 31$ dB moet bedragen voor de voorgevels en $59 - 33 = 26$ dB voor de zijgevel.

Bij het verlenen van een hogere waarde voor geluid kan het bevoegd gezag ook eisen stellen aan de situering van geluidgevoelige ruimten. Als geluidgevoelige ruimten zijn aangemerkt: woon-, slaap- en studeerkamers. Bij voorkeur moeten de genoemde geluidgevoelige ruimten binnen de woning gesitueerd worden aan de zijde van de woning waar de laagste geluidsbelasting optreedt. In dit geval geven wij dit alleen ter aanbeveling mee. De indeling van de woning laten wij over aan de aanvrager omdat naast geluid ook andere overwegingen een rol spelen.

PROCEDURE

Voor onze besluitvorming hebben wij de voorgeschreven procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd. Omdat hier sprake is van een besluit dat ten behoeve van de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan wordt genomen, dient overeenkomstig artikel 110c Wgh, het ontwerp van het besluit tegelijkertijd met het ontwerp van het ruimtelijke plan hebben vanaf 21 januari 2022 zes weken ter inzage gelegen. Hiertegen zijn geen zienswijzen ingediend.

MAATREGELEN

Het college is niet verplicht een hogere waarde (op verzoek) te verlenen. Het is een besluit waartegen beroep mogelijk is. Een hogere waarde mag alleen worden verleend wanneer toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend zal zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard (art. 110a lid 5 Wgh). Mogelijke maatregelen om het geluidniveau afkomstig van verkeer te verminderen zijn:

- Verlaging verkeersintensiteiten.
- Verlaging maximale snelheid.
- Aanbrengen stil asfalt.
- Aanleg van een geluidwal of scherm.
- Vergroten van de afstand van de woning tot de weg.
- Combinatie van maatregelen.
- Afzien van het plan in deze vorm.

Verlaging verkeersintensiteit

Een verlaging van de verkeersintensiteiten past niet bij de verkeerskundige functie van de F.J. de Zeestraat en is in deze omvang niet reëel. Beperking van het verkeer zal leiden tot ongewenste effecten op andere wegen.

Verlaging snelheid

Door het verlagen van de toegestane snelheid op de F.J. de Zeestraat tot maximaal 30 km per uur neemt het geluid van deze weg af. Er is dan geen sprake meer van een gezoneerde weg, zodat de geluidnormen niet meer gelden (art. 74 lid 2 Wgh). De maximale rijsnelheid is 50 km per uur. Verlaging van de snelheid is verkeerstechnisch en gezien het karakter van de weg ongewenst.

Stil asfalt

Door stil asfalt (ZOAB) aan te brengen vermindert het geluid van de F.J. de Zeestraat met enkele dB's. Een aanpassing van het, net nieuwe wegdek, voor vier woningen brengt extreem hoge kosten met zich mee.

Aanleg wal of scherm

Door het plaatsen van een scherm of wal kan technisch gezien het geluidsniveau verminderen tot onder de voorkeurswaarde. Wil het scherm effectief zijn dan is de hoogte tenminste 2 meter, afhankelijk van de exacte situering. Is de hoogte kleiner dan is het scherm weinig effectief. Gezien het feit dat de woningen zo dicht tegen de weg aan liggen is een wal of scherm niet praktisch uitvoerbaar. Daarnaast zijn de kosten van een dergelijke maatregel zeer hoog in verhouding tot de bouw van deze woningen.

Vergroting afstand tot de weg

Door de woningen op grotere afstand van de weg te projecteren vermindert het geluidniveau. Het plan biedt hiervoor echter geen ruimte. Vergroting is geen reële optie.

Situering

De woningen zal zodanig gesitueerd worden dat er tenminste één gevel niet belast wordt door het geluid van het verkeer op de F.J. de Zeestraat. Deze "geluidluwe" gevel wordt ook niet door een andere geluidsbron belast.

Combinatie van maatregelen

Een combinatie van de hiervoor genoemde maatregelen zal binnen wat redelijkerwijs mogelijk is, niet leiden tot het verlagen van het geluidniveau tot onder de voorkeurswaarde van 48 dB.

Afzien van bouwplan

Afzien van het bouwplan is geen reële optie.

Bouwkundige maatregelen

Voor de woningen wordt een omgevingsvergunning uitgebreide procedure voor het bouwen aangevraagd. Bij de toetsing van de aanvraag dient ook beoordeeld te worden op welke wijze het binnenniveau van 33 dB zal worden gewaarborgd. Daarom moet bij de aanvraag een akoestisch onderzoek ingediend worden waaruit blijkt dat de geluidsisolatie voldoende is.

Dit onderzoek is ingediend en uitgevoerd door Deerns Nederland B.V. Het rapport "F.J. de Zeestraat 8 woningen te Veendam-F.J de Zeestraat Toets Geluidwering Gevel Woningbouwconcept MorgenWonen type 5700", d.d. 7 december 2021, projectnummer: 160.01035.00.0012, maakt deel uit van de aanvraag omgevingsvergunning. Door het nemen van gevelmaatregelen ontstaat een binnenniveau van 33 dB, als genoemd in het Bouwbesluit. Dit betekent dat de gevelisolatie voor de hoogst belaste gevel ten minste $64 \text{ dB (excl. Art 110g Wgh)} - 33 \text{ dB} = 31 \text{ dB}$ voor verblijfsgebieden en 29 dB voor verblijfsruimten, in de vier woningen moet bedragen. Uit het rapport blijkt dat hieraan wordt voldaan.

Conclusie

Wij concluderen dat er redelijkerwijs geen maatregelen getroffen kunnen worden om de geluidbelasting op de gevel van de woningen terug te brengen tot de voorkeurswaarde van 48 dB. Daarom is het nodig dat voor de woningen een hogere grenswaarde vast te stellen voor het geluid afkomstig van de F.J. de Zeestraat.

Middels voorgestelde gevelmaatregelen uit het rapport van Deerns Nederland B.V. van 7 december 2021 wordt aan het binnenniveau van 33 dB, als genoemd in het bouwbesluit voldaan.

KADASTRALE REGISTRATIE

Conform artikel 110i van de Wgh dient de gemeente de toegekende hogere grenswaarde in te schrijven in het Kadaster. Deze registratieplicht komt overeen met de registratieplicht die voortvloeit uit de Wet Kenbaarheid Publiekrechtelijke Beperkingen (WKPB), op grond waarvan uiteindelijk van alle

beperkingen die voortvloeien uit publiekrechtelijke besluiten kan worden kennisgenomen door raadpleging van het kadaster. Van het definitieve besluit tot vaststelling van een hogere grenswaarde zal een afschrift aan het Kadaster beschikbaar worden gesteld. Het gaat om de volgende adressen en hun kadastrale nummers:

Adres	Kadastrale gemeente	Sectie	Perceel nr.
F.J. de Zeestraat	Veendam	L	1932 (ged)

VAST TE STELLEN HOGERE GRENSWAARDE

Wij hebben de volgende argumenten om een hogere grenswaarde vast te stellen.

1. Maatregelen om het geluidniveau op de gevel terug te brengen tot de voorkeurswaarde zijn onvoldoende doeltreffend of stuiten op overwegende bezwaren vanwege stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.
2. Het geluidniveau van de F.J. de Zeestraat op de gevel van de woningen ligt onder de maximale hogere grenswaarde van 63 dB die wij kunnen vaststellen.
3. De woningen hebben een geluidluwe gevel (achtergevel).

Wij zijn van plan op dit verzoek een positief besluit te nemen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Veendam, gelet op de betreffende artikelen van de Wet geluidhinder;

b e s l u i t e n :

1. Ten behoeve van de aan de F.J. de Zeestraat geprojecteerde woningen in de omgevingsvergunning uitgebreide procedure besluiten wij de onderstaande hogere waarde(n) vast te stellen voor de geluidbelasting vanwege:
 - Wegverkeerslawaai; 59 dB op de voorgevel en 54 dB op de zijgevel aan de zuidzijde van het blok van vier woningen aan de F.J. de Zeestraat, kadastraal bekend gemeente Veendam, sectie L, nummer 1932 (ged)
2. Dat het bijgevoegde aanvraagformulier hogere waarde(n) Wet geluidhinder en de daarbij behorende bijlagen waarnaar verwezen wordt deel uitmaken van deze beschikking.
3. In het kader van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen de gegevens ter registratie aan te bieden aan het Kadaster (afschrift definitief besluit)
4. dat een afschrift van deze beschikking onder aantekening van de datum van verzending moet worden gestuurd naar:
 - a. de verzoeker;
 - b. de eigenaar van de geprojecteerde woningen en/of zijn gemachtigde(n).

Veendam, 22 maart 2022

Burgemeester en wethouders van Veendam,

burgemeester

secretaris



B.H.M. Link



A. Castelein