

ONTWERP-BESCHIKKING BESLUIT HOGERE WAARDE INGEVOLGE DE WET GELUIDHINDER

Burgemeester en wethouders van de gemeente Veendam hebben op 12 september 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor nieuwbouw van een 11 tal woningen aan de Woellust 3b te Veendam.

De aanvraag is ingediend door de afdeling Omgevingsbeleid & Ontwikkeling van de gemeente Veendam.

AANLEIDING

Door de afdeling Omgevingsbeleid & Ontwikkeling is een verzoek om een hogere waarde geluid (hwg) ingediend. Het gaat om een hogere waarde, dan de geldende voorkeursgrenswaarde van 48 dB, voor nieuwbouw van in totaal 11 woningen aan de Woellust 3 B in Veendam, op het perceel kadastraal bekend als gem. Veendam sectie C, nr 4282 (ged.). Dit vindt plaats met het uitwerkingsplan Woellust als bedoeld in artikel 3.6, lid 1 onder b, Wet ruimtelijke ordening en artikel 3.3.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Hierop zijn ook artikel 48, 57 en 76 Wet geluidhinder en art. 4.1 Besluit geluidhinder van toepassing

Dit plan is geprojecteerd binnen de geluidzone van de wegverkeersweg Skagerrak in Veendam en ligt binnen de 50 dB(A) contour van het geluid gezoneerde industrieterrein Veendam.

Daarom moet het plan voldoen aan de eisen van de Wet geluidhinder.

WETTELIJK KADER (WET GELUIDHINDER)

Zones langs wegen

Per 1 juli 2012 is de geluidproductieplafonds voor hoofdwegen ingevoerd via een nieuw hoofdstuk 11 Geluid in de Wet milieubeheer geregeld. Het gaat daarbij om de aanleg of wijziging van hoofdwegen (meest rijkswegen) welke op de geluidplafondkaart staan.

Voor andere wegen (geen 30 km) blijft de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. In artikel 74 van de Wgh staat hoe groot de zone langs wegen is.

Skagerrak is een weg met 2 rijstroken in stedelijk gebied (binnen de bebouwde kom) en heeft een geluidszone van 200 meter.

De geprojecteerde woningen worden binnen de zone van deze weg gerealiseerd.

Op grond van artikel 82 Wgh is de voor woningen binnen een zone ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de gevel, vanwege de weg, 48 dB (de voorkeursgrenswaarde).

Artikel 83 Wgh bepaald dat een hogere geluidswaarde kan worden vastgesteld dan de voorkeurswaarde van 48 dB, met dien verstande dat deze waarde niet hoger mag zijn dan:

- voor woningen in buiten stedelijk gebied 53 dB
- voor woningen in stedelijk gebied 63 dB langs bestaande wegen.

Uit de berekening, opgenomen in het akoestisch onderzoek "Akoestisch onderzoek Uitwerkingsplan Woellust 3b te Veendam" van Bugel Hajema is gebleken dat de geprojecteerde woningen binnen de 48 dB contour van de weg komen te liggen.

De woningen worden gebouwd in het stedelijk gebied van Veendam.

Het plan past niet binnen het vigerend bestemmingsplan, er is dus sprake van een nieuwe situatie. Voor dergelijke situaties kan op grond van artikel 83 lid 2 Wgh een hogere waarde van maximaal 63 dB vastgesteld worden.

Burgemeester en wethouders zijn op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder binnen de grenzen van de gemeente bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

Artikel 110a, lid 5 bepaald dat het vaststellen van een hogere geluidnorm slechts plaats vindt indien geluidsreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

In het akoestisch onderzoek ", van BügelHajema d.d. 15 november 2017, projectnummer 25.33.85.00.00.000, is de gevelbelasting als gevolg van het verkeerslawaai berekend.

Volgens de geluidsberekening blijkt dat het geluidniveau op de gevel van een 5 tal woningen als gevolg van het verkeer hoger is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB (L_{den}) en ten hoogste 53 dB (L_{den}) bedraagt. Op de gevelbelasting is een correctie voor "stiller verkeer" toegepast overeenkomstig artikel 3.4, 3b Reken- en meetvoorschriften geluid 20 12 is de aftrek van art. 110g Wgh. Deze aftrek is tot 1 juli 2018:

- 2 dB voor wegen waarvoor de representatief te achten snelheid van lichte motorvoertuigen 70 km/uur of meer bedraagt;
- 5 dB voor de overige wegen.

De gevelbelasting als gevolg van het Skaggerak ligt ten hoogste 5 dB boven de voorkeursgrenswaarde van 48 dB als bedoeld in artikel 82 Wgh. Hiermee wordt niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder.

Zones rond Industrierreinen

Wanneer bij vaststelling van een bestemmingsplan aan gronden een zodanige bestemming wordt gegeven dat daardoor een industrierrein ontstaat, wordt daarbij tevens een rond het betrokken terrein gelegen zone vastgesteld, waarbuiten de geluidsbelasting vanwege dat terrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan. Op grond van artikel 40 e.v. van de Wet geluidhinder wordt een geluidzone vastgesteld.

In 1991 is bij Koninklijk besluit nummer 91.011308 voor Veendam ten gevolge van het industriegeluid van het oostelijk gelegen industrierrein 02, waar A-inrichtingen werden toegestaan, thans grote lawaaimakers genoemd, een geluidszone met de daarbij behorende 50 dB(A) contour vastgesteld. Op grond van Artikel 53 lid 1 mag buiten deze zone de geluidbelasting van alle bedrijven op het industrierrein tezamen niet meer bedragen dan 50 dB(A).

De geluidszone is recent (gewijzigd) vastgelegd in het facetbestemmingsplan Zone industrielawaai Veendam en Menterwolde. Aan dit facetbestemmingsplan ligt het rapport Akoestisch onderzoek wijziging geluidszone rond de industrierreinen te Veendam (Noordelijk Akoestisch Adviesburo B.V., 11 oktober 2006) ten grondslag.

Het pand waarvoor de functiewijziging is aangevraagd ligt binnen de 50 dB(A)-geluidszone van het bovengenoemde bestemmingsplan. Op grond van artikel 59 van de Wet geluidhinder kan het college van burgemeester en wethouders een hogere waarde vaststellen van maximaal 55 dB(A).

Uit de toetsing aan het geluid zonemodel door de Omgevingsdienst Groningen is de geluidsbelasting op het pand ten gevolge van het gezoneerde industrierrein bepaald.

Deze geluidsbelastingen ($L_{Ar,LT}$) bedragen ten hoogste 48,2 dB(A), 44,1 dB(A) en 41,7 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. De Etmaalwaarde bedraagt 51,7 dB(A), afgerond 52 dB(A). Dit is een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde.

Cumulatie van de geluidbelasting

De geluidsbelastingen ten gevolge van beide bronnen (wegverkeer en industrie) voldoen niet aan de in de wet gestelde voorkeursgrenswaarden maar wel aan de maximale grenswaarden. Omdat er overschrijdingen zijn van de voorkeursgrenswaarden dient een beschouwing te worden uitgevoerd van de cumulatieve geluidsbelastingen. De manier waarop cumulatie van industrielawaai en wegverkeerslawaai dient te worden berekend is weergegeven in het Reken- en meetvoorschrift 2012. Bij het berekenen van de cumulatie wordt de geluidsbelasting vanwege de industrie uitgedrukt in de geluidsbelasting die dezelfde hinderbeleving veroorzaakt als wegverkeerslawaai. Het verschil in hinderbeleving tussen wegverkeerslawaai en industrielawaai is vastgesteld op 1 dB. Een geluidsbelasting L_{den} van 50 dB industrielawaai wordt in vergelijk met wegverkeerslawaai als 51 dB ervaren. Industrielawaai is dus (in het algemeen) 1 dB hinderlijker. Op deze manier zijn de geluidsbelastingen eerst 'aan elkaar gelijkgesteld', waarna de cumulatieve geluidsbelastingen zijn berekend. Voor de cumulatieberekening wordt de geluidsbelasting van industrielawaai (54,1 dB(A)) en de geluidsbelasting van wegverkeerslawaai, exclusief 5 dB aftrek conform artikel 110g (67 dB) gehanteerd. In onderstaande tabel is de cumulatieve geluidsbelasting weergegeven op de gevel van de woning.

Cumulatieve geluidsbelastingen

Ontvangerpunt	L^*_{IL}	L^*_{VL}	L_{CUM} (dB)
Woellust 1.1/w14	51,5	46,7	52,7
Woellust 1.4/w13	51,3	53,0	55,2
Woellust 2.1/w12	51,4	46	52,5
Woellust 2.4/w11	51,4	55,7	57,1
Woellust 3.3/w1	51,2	54,0	55,8

Uit bovenstaande tabel blijkt dat op betreffende beoordelingspunten een geluidsniveau heerst wat over het algemeen getypeerd kan worden als "matig". De oorzaak hiervan is zowel industrielawaai als wegverkeerslawaai: te hoge geluidsniveaus ten gevolge van het wegverkeerslawaai en relatief dicht bij het industrieterrein Veendam gelegen. Vanwege beide afzonderlijke bronnen (industrielawaai en wegverkeerslawaai) zijn overschrijdingen van de voor die geluidsbron geldende voorkeursgrenswaarden. De maximale ontheffingswaarde wordt voor geen maatgevende bronnen overschreden. Gezien de indicatie score van redelijk tot matig ziet de gemeente Veendam, geen bezwaren tegen het verlenen van een hogere grenswaarde voor de specifieke geluidsbronnen.

Bouwbesluit 2012

Om een aanvaardbaar leefklimaat in de woning te waarborgen, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan de geluidswering van gevels. Het gaat daarbij om woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen te beschermen tegen geluid van buiten. Deze eisen voor nieuwbouw van woningen zijn geformuleerd in afdeling 3.1 van het Bouwbesluit. Door te voldoen aan deze eisen is een minimale geluidskwaliteit in de woning gegarandeerd, ongeacht het geluidsniveau buiten.

Artikel 3.2 van het Bouwbesluit 2012 bepaald dat een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied volgens NEN 5077 bepaalde karakteristieke geluidwering heeft met een minimum van 20 dB.

Artikel 3.3. lid 1 van het Bouwbesluit 2012 geeft aan dat een krachtens de Wet geluidhinder of de Tracéwet vastgesteld hogere-waardenbesluit, de volgens NEN 5077 bepaalde karakteristieke geluidwering van een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner mag zijn dan het verschil tussen de in dat besluit opgenomen hoogst toelaatbare geluidsbelasting voor industrie-, weg- of spoorweglawaai en 35 dB(A) bij industrielawaai, of 33 dB bij weg- of spoorweglawaai.

Dit komt erop neer dat de minimale geluidsisolatie van de woningen het verschil moet halen van het geluidsniveau op de gevel en het minimale geluidsniveau binnen, te weten 33 dB voor wegverkeer- en 35 dB(A) voor industrielawaai.

Bij de realisering van de woningen zal hieraan voldaan moeten worden. Bij deze toetsing mag geen gebruik gemaakt worden van de correctie voor "stiller verkeer" toegepast overeenkomstig artikel 110g jo artikel 3.4 Reken- en meetvoorschriften geluid 2012.

Dit betekent dat de minimale geluidsisolatie $56 - 33 = 23$ dB moet bedragen.

Bij het verlenen van een hogere waarde voor geluid kan het bevoegd gezag ook eisen stellen aan de situering van geluidgevoelige ruimten. Als geluidgevoelige ruimten zijn aangemerkt: woon-, slaap- en studeerkamers. Bij voorkeur moeten de genoemde geluidgevoelige ruimten binnen de woning gesitueerd worden aan de zijde van de woning waar de laagste geluidsbelasting optreedt. In dit geval geven wij dit alleen ter aanbeveling mee. De indeling van de woning laten wij over aan de aanvrager omdat naast geluid ook andere overwegingen een rol spelen.

PROCEDURE

Voor onze besluitvorming hebben wij de voorgeschreven procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd. Omdat hier sprake is van een besluit dat ten behoeve van de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan wordt genomen, dient overeenkomstig artikel 110c Wgh, het ontwerp van het besluit tegelijkertijd met het ontwerp van het ruimtelijke plan ter inzage te liggen.

MAATREGELEN.

Mogelijke maatregelen om het geluidniveau afkomstig van verkeer en industrie te verminderen zijn:

- Verlaging verkeersintensiteiten.
- Verlaging maximale snelheid.
- Aanbrengen stil asfalt.
- Aanleg van een geluidwal of scherm.
- Vergroten van de afstand van de woning tot de weg en industrieterrein.
- Combinatie van maatregelen.
- Afzien van het plan in deze vorm.

Verlaging verkeersintensiteit.

Een verlaging van de verkeersintensiteiten past niet bij de verkeerskundige functie van Skagerrak en is in deze omvang niet reëel. Beperking van het verkeer zal leiden tot ongewenste effecten op andere wegen.

Verlaging snelheid.

Door het verlagen van de toegestane snelheid op het Boven Oosterdiep tot maximaal 30 km per uur neemt het geluid van deze weg af. Er is dan geen sprake meer van een gezonde weg, zodat de geluidnormen niet meer gelden (art. 74 lid 2 Wgh).

De maximale rijnsnelheid is 50 km per uur. Verlaging van de snelheid is verkeerstechnisch en gezien het karakter van de weg ongewenst.

Stil asfalt.

Door stil asfalt (ZOAB) aan te brengen vermindert het geluid van Skagerrak met enkele dB's. Een aanpassing van het, net nieuwe wegdek, voor een beperkt aantal woningen brengt extreem hoge kosten met zich mee.

Aanleg wal of scherm.

Door het plaatsen van een scherm of wal kan technisch gezien het geluidsniveau verminderen tot onder de voorkeursgrenswaarde. Wil het scherm effectief zijn dan is de hoogte tenminste 2 meter, afhankelijk van de exacte situering. Is de hoogte kleiner dan is het scherm weinig effectief. Gezien het feit dat woningen dicht tegen de weg aan liggen is een wal of scherm niet praktisch uitvoerbaar. Daarnaast zijn de kosten van een dergelijke maatregel in verhouding zeer hoog.

Vergroting afstand tot de weg.

Door de woningen op grotere afstand van de weg te projecteren vermindert het geluidsniveau. Vergroting van deze afstand is om financiële redenen niet mogelijk.

Combinatie van maatregelen.

Een combinatie van de hiervoor genoemde maatregelen zal binnen wat redelijkerwijs mogelijk is, niet leiden tot het verlagen van het geluidsniveau tot onder de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Afzien van bouwplan.

Afzien van het bouwplan is geen reële optie.

Bouwkundige maatregelen

Voor de geprojecteerde woningen dient eveneens een omgevingsvergunning voor het (ver)bouwen worden aangevraagd. Bij de toetsing van de aanvraag dient ook beoordeeld te worden op welke wijze het binnen niveau van 33 dB zal worden gewaarborgd. Aan de omgevingsvergunning zullen voorschriften verbonden worden welke tot doel hebben dat de geluidisolatie voldoende hoog zal zijn.

Conclusie.

Wij concluderen dat er redelijkerwijs geen maatregelen getroffen kunnen worden om de geluidbelasting op de gevel van de woning terug te brengen tot de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Daarom is het nodig dat voor de woning een hogere grenswaarde vast te stellen voor het geluid afkomstig van zowel het industrieterrein als wegverkeersbronnen van de openbare weg Skagerrak. Middels gevelmaatregelen zal het binnen niveau van 33 dB, als genoemd in het bouwbesluit, gerealiseerd kunnen worden. Dit betekent een dat de gevelisolatie ten minste 56 dB (excl. art 110g Wgh) - 33 dB = 23 dB moet bedragen voor de woning.

KADASTRALE REGISTRATIE

Conform artikel 110i van de Wgh dient de gemeente de toegekende hogere grenswaarde in te schrijven in het Kadaster. Deze registratieplicht komt overeen met de registratieplicht die voortvloeit uit de Wet Kenbaarheid Publiekrechtelijke Beperkingen (WKPB), op grond waarvan uiteindelijk van alle

beperkingen die voortvloeien uit publiekrechtelijke besluiten kan worden kennisgenomen door raadpleging van het kadaster. Van het definitieve besluit tot vaststelling van een hogere grenswaarde zal een afschrift aan het Kadaster beschikbaar worden gesteld.

VAST TE STELLEN HOGERE GRENSWAARDE

Wij hebben de volgende argumenten om een hogere grenswaarde vast te stellen.

1. Maatregelen om het geluidniveau op de gevel terug te brengen tot de voorkeursgrenswaarde zijn onvoldoende doeltreffend of stuiten op overwegende bezwaren vanwege stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.
2. Het geluidniveau van het Boven oosterdiep op de gevel van de woning ligt onder de maximale hogere grenswaarde van 63 dB die wij kunnen vaststellen.
3. De woning heeft een geluidluwe gevel.
4. Door geluidwerende voorzieningen kan ervoor worden gezorgd dat het geluidniveau in de geluidgevoelige ruimten in de woning ten hoogste 33 dB zal zijn. Deze voorzieningen zullen middels doelvoorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden

Wij zijn van plan op dit verzoek een positief besluit te nemen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Veendam, gelet op de betreffende artikelen van de Wet geluidhinder;

o n t w e r p b e s l u i t e n :

1. In Ten behoeve van de aan Woellust 3b geprojecteerde woning in besluiten wij de onderstaande hogere waarde(n) vast te stellen voor de geluidbelasting vanwege:

Industrielawaai

Ontvanger punten kadastraal bekend als gem. Veendam, sectie C, nr. 4282 (ged.).	Hogere grenswaarde in dB(A)
W1	51
W2	51
W3	52
W4	52
W5	51
W6	51
W7	51
W8	51
W9	51
W10	51
W11	51
W13	51

Wegverkeerslawaai

Ontvanger punten kadastraal bekend als gem. Veendam, sectie C, nr. 4282 (ged.).	Hogere grenswaarde Lden in dB
Woning 1	49
Woning 2	53
Woning 3	50

2. Dat het bijgevoegde aanvraagformulier hogere waard(en) Wet geluidhinder en de daarbij behorende bijlagen waarnaar verwezen wordt deel uitmaakt van deze beschikking.
3. In het kader van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen de gegevens ter registratie aan te bieden aan het Kadaster (afschrift definitief besluit)
4. dat een afschrift van deze beschikking onder aantekening van de datum van verzending moet worden gestuurd naar:
 - a. de verzoeker;
 - b. de eigenaar van de geprojecteerde woning en/of zijn gemachtigde

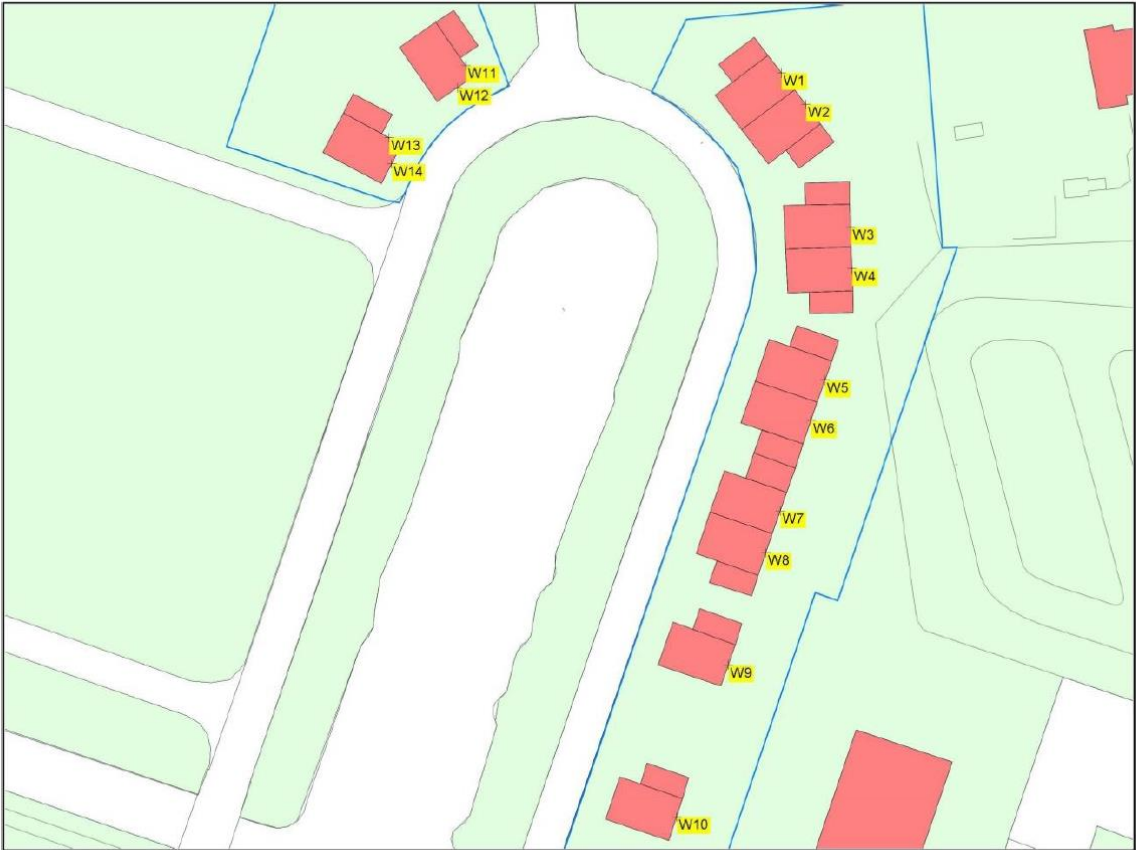
Veendam, 2018

Burgemeester en wethouders van Veendam,

secretaris

burgemeester

Bijlage I overzicht tekening ontvanger punten industrielawaai



Figuur 4. Waarneempunten

Bijlage 2 Overzicht ontvanger punten wegverkeerslawaaï

project 2533850000000000000 Uitwerkingsplan Woellust
opdrachtgever Wind Groep

